



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Кабінет Міністрів України

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 28.05.2016 № 18887/1/1-16 до листа народного депутата України Богуслаєва В. О. від 23.05.2016 № 37/281 надає експертний висновок до проекту Закону України «Про внесення змін до «Повітряного кодексу України».

Народного депутата України Богуслаєва В. О. поінформовано, копія листа додається.

Додатки (тільки адресату): на 4 арк.

В.о. Міністра

Є. Кравцов



290594

Рекечинський О.В.
351-53-93



11:38

№9192/03/10-16 від 19.09.2016 на №18887/0/1-16 від 28.05.2016



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України
Народному депутату України

Богуслаєву В. О.

Шановний Вячеславе Олександровичу!

Міністерство інфраструктури України за дорученням Кабінету Міністрів України від 28.05.2016 № 18887/1/1-16 до Вашого листа від 23.05.2016 № 37/281 надає експертний висновок до проекту Закону України «Про внесення змін до «Повітряного кодексу України».

Додатки (тільки адресату): на 3 арк.

З повагою

В.о. Міністра

Є. Кравцов

*

290593

Рекечинський О.В.
351-53-93



11:36

№9191/03/10-16 від 19.09.2016 на №18887/0/1-16 від 28.05.2016

Експертний висновок
до проекту Закону України «Про внесення змін до Повітряного кодексу
України»

Проект Закону України «Про внесення змін до Повітряного кодексу України», внесений народним депутатом України В.О. Богуслаєвим підтримується Міністерством інфраструктури України з огляду на таке.

Метою законопроекту є збільшення надходжень до Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях згідно із вимогами постанови Кабінету Міністрів України від 28.09.1993 № 819 «Про створення Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях».

Законопроектом пропонується внести зміни до Повітряного кодексу України, виключивши пункт 3 Розділу XIX Прикінцеві та перехідні положення, яким передбачено, що збори, які визначені пунктами 1 та 2 частини п'ятої статті 12 цього Кодексу, справляються до набрання чинності законом про адміністративні послуги та іншими законами, що регулюють справляння відповідних зборів відповідно до пункту 2 підрозділу 10 розділу XX Податкового кодексу України.

Слід зауважити, що пунктами 1 та 2 частини п'ятої статті 12 Повітряного кодексу України передбачено, що надходженнями Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях є державні збори із суб'єктів авіаційної діяльності, зокрема, за сертифікацію, реєстрацію, перереєстрацію об'єктів та суб'єктів авіаційної діяльності та супроводження їх діяльності; за надання прав на експлуатацію повітряних ліній.

Сертифікація, реєстрація, перереєстрація об'єктів та суб'єктів авіаційної діяльності та супроводження їх діяльності, а також надання прав на експлуатацію повітряних ліній не є адміністративними послугами з огляду на таке.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга – результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Відповідно до статті 13 Повітряного кодексу України сертифікат видається після здійснення процедури сертифікації, у ході якої перевіряється довгострокова здатність суб'єкта або об'єкта авіаційної діяльності до безпечного виконання дозволеного виду діяльності або функцій у галузі цивільної авіації.

Умови виконання повітряних перевезень українським авіаперевізником визначені статтею 94 Повітряного кодексу України.

Так, частинами першою та другою вказаної статті передбачено, що авіаперевізник зобов'язаний надавати послуги з повітряних перевезень в обсягах і на умовах, передбачених сертифікатом експлуатанта, ліцензією та наданими йому правами на експлуатацію повітряних ліній.

Для виконання польотів з перевезення пасажирів, багажу та/або вантажу, пошти за плату та/або за наймом авіаперевізник повинен мати відповідне право на експлуатацію певної повітряної лінії.

Таким чином, документи, що видаються уповноваженим органом з питань цивільної авіації (сертифікат та документ про право на експлуатацію повітряної лінії) не надає, не змінює та не припиняє права та/або обов'язки фізичних або юридичних осіб, як передбачено визначенням адміністративної послуги.

Відповідно до пункту 6.2 статті 6 Податкового кодексу України збором (платою, внеском) є обов'язковий платіж до відповідного бюджету, що справляється з платників зборів, з умовою отримання ними спеціальної вигоди, у тому числі внаслідок вчинення на користь таких осіб державними органами, органами місцевого самоврядування, іншими уповноваженими органами та особами юридично значимих дій. При цьому сплата державних зборів ніякої вигоди платнику не надає. Відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 12 Повітряного кодексу України державні збори є спеціальними зборами, які надходять до Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях, що є складовою частиною державного бюджету, для утримання та забезпечення діяльності уповноваженого органу з питань цивільної авіації з метою виконання покладених на нього завдань та функцій, участі та представництва України у міжнародних авіаційних організаціях.

Будь-який податок чи загальнодержавний збір мають об'єкт та базу оподаткування. Статті 22 та 23 Податкового кодексу України чітко визначають поняття об'єкту та бази оподаткування.

Об'єктом оподаткування можуть бути майно, товари, дохід (прибуток) або його частина, обороти з реалізації товарів (робіт, послуг), операції з постачання товарів (робіт, послуг) та інші об'єкти, визначені податковим законодавством, з наявністю яких податкове законодавство пов'язує виникнення у платника податкового обов'язку.

Базою оподаткування визнаються конкретні вартісні, фізичні або інші характеристики певного об'єкта оподаткування. База оподаткування – це фізичний, вартісний чи інший характерний вираз об'єкта оподаткування, до якого застосовується податкова ставка і який використовується для визначення розміру податкового зобов'язання.

Тобто, податки та загальнодержавні збори безпосередньо залежать від розміру майна та доходу платника, обороту з реалізації тощо.

При цьому державні збори не мають ні об'єкту, ні бази оподаткування, так як справляються з платника у фіксованому розмірі незалежно від конкретних вартісних, фізичних або інших характеристик об'єкта

оподаткування, а саме розміру майна та доходів платника, обороту з реалізації товарів тощо.

Стаття 3 Податкового кодексу України визначає «якщо міжнародним договором, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені цим Кодексом, застосовуються правила міжнародного договору». Україна з 1992 року є членом Міжнародної організації цивільної авіації (далі – ИКАО). Основним документом в частині справляння податків і зборів в галузі цивільної авіації є документ ИКАО «Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта» (DOC 8632 – рос.), де чітко визначено «... в целях своей политики ИКАО проводит различие между сборами и налогами, понимая при этом, что сборы взимаются для возмещения расходов на предоставление средств и обслуживания для гражданской авиации, тогда как налоги призваны повышать общие доходы национальных и местных правительств, используемые для неавиационных целей».

Таким чином, вважаємо, що поданий законопроект досягає поставленої мети.

В.о. Міністра інфраструктури України



Є. Кравцов