



До реєстр. № 7280 від 10.11.2017 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань податкової та митної політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

№ 04-24/7-789 (281201)

"06" грудня 2017 р.

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань податкової та митної політики на своєму засіданні від 6 грудня 2017 року (протокол засідання № 73) розглянув проект Закону про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» щодо надання перехідного періоду українськими авіакомпаніями на перехід з літаків закордонного виробництва на літаки вітчизняного виробника (реєстр. № 7280 від 10.11.2017), поданий народними депутатами України Бурбаком М.Ю. та Корчиком В.А.

Метою законопроекту, як зазначається в пояснювальній записці до законопроекту, є створення умов для поступового переходу українськими авіакомпаніями з літаків закордонного виробництва на літаки вітчизняного виробника, що позитивно вплине на економічний розвиток країни.

З цією метою вносяться зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» щодо підтримки літакобудівної галузі» та пропонується строк, визначений у пункті 1 розділу I «Прикінцеві положення» змінити з 1 січня 2018 року на 1 січня 2021 року.

20 грудня 2016 року набув чинності Закон України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України "Про розвиток літакобудівної промисловості" щодо підтримки літакобудівної галузі № 1796-VIII, відповідно до пункту 1 розділу I якого, з 1 січня 2018 року скасовуються податкові пільги по сплаті митних платежів при тимчасовому ввезенні на митну територію України за договорами оперативного лізингу іноземних літаків масою порожнього обладнаного апарата понад 10000 кг, але не більше 30000 кг та максимальною пасажиромісткістю від 44 до 110 місць.

Законопроектом пропонується відтермінувати до 1 січня 2021 року скасування вищезазначених податкових пільг.

Автор законодавчої ініціативи звертає увагу на те, що податкові пільги скасовуються українським авіакомпаніям, які використовують у своїй діяльності літаки типу Embraer E145/170/190, ATR-42/74, Bombardier Q400. На поточний час вітчизняні авіакомпанії об'єктивно не мають жодної альтернативи літакам

типу Embraer E190/E145 для міжнародних перевезень з регіональних аеропортів України та для забезпечення внутрішніх перевезень.

Тому, з 1 січня 2018 року вітчизняні авіакомпанії будуть вимушені: або припинити виконання регіональних програм рейсів по Україні та виконання міжнародних рейсів з українських регіональних аеропортів до Європи та Близького Сходу, або суттєво підвищити ціни на зазначені типи перевезень (оскільки при середній вартості одного літака типу Embraer E190 близько 30 мільйонів доларів США, українська авіакомпанія повинна буде сплатити суму ПДВ у розмірі близько 6 мільйонів доларів США).

Автор законопроекту звертає увагу також на те, що можливість експлуатації таких літаків як АН 148/158 є проблематичним, оскільки ця категорія літаків: 1) не має схвалення Європейською агентства авіаційної безпеки, що тягне за собою значні обмеження в частині комерційної експлуатації цих літаків; 2) не випускається серійно, не має належної сервісної підтримки та сучасної розгалуженої мережі навчальних центрів для підготовки екіпажу, що робить їх експлуатацію дорогою та, як наслідок, унеможлиблює застосування низьких цін для пасажирів.

Поряд із зазначеним, представники літакобудівної галузі зазначають, що на даний час ДП «Антонов», як розробник та виробник вищезгаданої категорії літаків, проводить активну роботу з Європейським агенством авіаційної безпеки для отримання необхідних сертифікатів на українські літаки, їх виробництво та експлуатацію. За прогнозними даними такі сертифікати будуть отримані ДП «Антонов» не пізніше, ніж через три роки. Стільки ж часу буде необхідно для налагодження та запуску серійного виробництва літаків. Однак, реалізація цього можлива за наявності відповідних контрактів з українськими авіаперевізниками. Внаслідок існування нерівних умов в підходах до оподаткування, вітчизняні літакобудівні підприємства не мають необхідного завантаження, тим самим штучно стримується процес налагодження серійного виробництва українських літаків, що позбавляє Державний бюджет значних надходжень. Тимчасове ж ввезення літаків за договорами оперативного лізингу призводить до сплати українськими авіакомпаніями десятків мільйонів доларів США іноземним компаніям.

Під час засідання робочої групи, яка відбулась 03.10.2017 року у Комітеті, представники літакобудівної галузі також зазначили про те, що для завершення заміщення окремих комплектуючих, які імпортувались з Російської Федерації для виробництва літаків марки «АН», необхідно завершити відповідні дослідно-конструкторські роботи, придбати комплектуючі та провести сертифікацію спільно з Державною авіаційною службою України.

Враховуючи викладене, представники літакобудівної галузі вважають, що відтермінування скасування пільгового режиму для тимчасового ввезення на митну територію України за договорами оперативного лізингу імпортованих літаків, аналоги яких виробляються в Україні, не повинно перевищувати трьох років, які необхідні літакобудівним підприємствам для завершення процедури сертифікації та налагодження серійного виробництва.

Народний депутат України Богуслаєв В.О. у своєму зверненні до Комітету пропонує відхилити законопроект та вважає, що прийняття цього законопроекту забезпечить занепад літакобудівної промисловості в Україні, призведе до зниження попиту на продукцію вітчизняного літакобудування. Богуслаєв В.О. також звертає увагу на те, що скасування податкових пільг надасть можливість авіабудівним підприємствам зберегти більш ніж 50 тис. робочих місць.

Головне науково-експертного управління Верховної Ради України у своєму експертному висновку (вих. від 20.11.2017 р. № 16/3-835/7280(263449)) звернуло увагу на те, що у назві та тексті законопроекту назва Закону України від 20 грудня 2016 року № 1796-VIII («Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості») наведена не повністю. Цей Закон має назву «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України "Про розвиток літакобудівної промисловості" щодо підтримки літакобудівної галузі».

Також звернуто увагу на те, що зміст законодавчої пропозиції, викладеної у Порівняльній таблиці до законопроекту (термін дії відповідних податкових пільг пропонується встановити до 1 січня 2023 р.), не відповідає її змісту, викладеного у тексті проекту (термін дії відповідних митних пільг пропонується встановити до 1 січня 2021 р.). З цього приводу ГНЕУ зауважує, що відповідно до вимог ч. 6 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України «до законопроекту про внесення змін до законів додається порівняльна таблиця, яка містить редакцію відповідних положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинного закону та нову його редакцію з урахуванням запропонованих змін». Узагальнюючи, ГНЕУ вважає, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій та відповідного висновку Кабінету Міністрів України.

Зважаючи на викладене, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» щодо надання перехідного періоду українськими авіакомпаніями на перехід з літаків закордонного виробництва на літаки вітчизняного виробника, поданий народними депутатами України Бурбаком М.Ю., Корчиком В.А. (реєстр. № 7280 від 10.11.2017 р.) **прийняти за основу та в цілому як Закон, виклавши назву Закону України від 20.12.2016 р. № 1796-VIII, до якого вносяться цим законопроектом зміни, у прийнятій 20.12.2016 р. редакції, а саме: «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України "Про розвиток літакобудівної промисловості" щодо підтримки літакобудівної галузі».**

Співдоповідачем за зазначеним питанням на пленарному засіданні сесії Верховної Ради України визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, народного депутата України Южаніну Н.П.

Голова Комітету



Южаніна Н.П.