

**ПРОТОКОЛ**  
**про результати консультацій Міністерства фінансів України із**  
**всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування**  
**щодо обговорення проекту Закону України**  
**«Про Державний бюджет України на 2020 рік»**  
**в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин**

м. Київ,  
Міністерство фінансів України

06.09.2019

**ПРИСУТНІ:**

**від Міністерства фінансів** – Пліс Г. В., Кузькін Є. Ю., Макадарія С. М., Єрмоличев Р. В., Марценюк С. К., Галамага В. М., Нагорна О. Ю., Богуславець М. О.

**від Секретаріату Кабінету Міністрів України** – Пасічник В. А.

**від всеукраїнських асоціацій:** – *Асоціація міст України:* Слобожан О. В., Репік В. М., Палійчук Т. В.; *Асоціація сільських та селищних рад* Маслак В. А.;

**від Асоціації об'єднаних територіальних громад:** Базарна О. В., Онищук І. І.

**ВИСТУПИЛИ:**

**Заступник Міністра фінансів України Пліс Г. В.** – щодо ключових засад формування державної бюджетної політики в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин на 2020-2022 роки, які будуть спрямовані на розвиток середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, удосконалення міжбюджетного регулювання, зміцнення фінансової спроможності місцевих бюджетів, підвищення прозорості та результативності.

**Директор Департаменту місцевих бюджетів Кузькін Є. Ю.** – щодо основних прогностичних макропоказників економічного та соціального розвитку України; проведення реалізації подальшої політики щодо децентралізації; основних засад до формування взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами у 2020 році; показників міжбюджетних трансфертів на 2020 рік та підходів до їх розподілу.

**Виконавчий директор Асоціації міст України Слобожан О. В.** зазначив проблемні питання, а саме:

- встановити частку зарахування до бюджетів місцевого самоврядування податку на доходи фізичних осіб в обсязі не менше 80% для належного забезпечення виконання делегованих державою повноважень;
- змінити критерії розподілу субвенції на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах;
- продовжити оподаткування акцизним податком реалізацію суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю пального;

- скасувати пільги по платі за землю для платників єдиного податку, гірничодобувних підприємств для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин;
- забезпечити індексацію нормативної грошової оцінки землі та майна відповідно до індексу споживчих цін за 2019 рік;
- врегулювати питання погашення заборгованості місцевих бюджетів перед державним бюджетом за середньостроковими позиками шляхом її списання за рахунок коштів державного бюджету;
- передбачити обсяг субвенції з державного бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад у обсязі 5,0 млрд гривень;
- встановити обсяг коштів на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, відповідно до обсягу запланованого на 2020 рік збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, за рахунок якого здійснюється фінансування вищезазначених заходів;
- скасувати пільги на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та плату за землю для об'єктів, що розташовані на лінії зіткнення;
- поновити норми Податкового кодексу України в частині встановлення контролю за сплатою податку на доходи фізичних осіб податковими агентами з боку Державної податкової служби України;
- скасувати постанову Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки» у разі неможливості передбачення коштів на таке підвищення заробітної плати;
- передбачити фінансування професійно-технічної освіти з 2020 року з обласних бюджетів;
- передбачити збільшення тарифу за надання медичних послуг, пов'язаних з первинною медичною допомогою, що встановлюються як капітаційна ставка за обслуговування одного пацієнта на 2020 рік не менше ніж 500 гривень з урахуванням збільшення середньої заробітної плати;
- затвердити Програму медичних гарантій та передбачити необхідний обсяг коштів для її фінансування, в т. ч. на лікування хворих на цукровий діабет та хронічну ниркову недостатність;
- передбачити кошти у обсязі 19,0 млрд грн на погашення заборгованості з різниці в тарифах на житлово – комунальні послуги;
- передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам у розмірі 6 млрд гривень на оплату з державного бюджету гарантованих державою пільг, зокрема пільг на проїзд та послуг зв'язку;
- передбачити 2,2 млрд грн у державному бюджеті на погашення боргів за надані гарантовані державою пільги у 2015-2016 роках;
- передбачити кошти у обсязі 7 млрд грн на сплату енергопостачальним підприємствам штрафних санкцій по рішеннях суду, які виникли внаслідок несвочасного перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на пільги та субсидії;
- передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам

на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, бюджетним установам і організаціям та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування у розмірі 19 млрд. гривень (на підставі складених ОДА актів за участі надавачів послуг). Різниця в тарифах виникла протягом 2016-2019 років через рішення держави про підняття цін на природний газ, збільшення мінімальної заробітної плати без перегляду цін на послуги теплопостачання, запровадження ринку електричної енергії, скасування «нічного тарифу» на електричну енергію;

- передбачити кошти у обсязі 1 млрд грн з метою компенсації місцевим бюджетам збитків, пов'язаних із зростання вартості електричної енергії на зовнішнє освітлення населених пунктів в нічний час доби.

#### **СЛУХАЛИ:**

**директора Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери Єрмоличєва Р. В.**, який наголосив, що Міністерством охорони здоров'я України збільшено обсяг видатків за надання медичних послуг, пов'язаних з первинною медичною допомогою; видатки на лікування хворих на цукровий діабет включено до Програми медичних гарантій; реалізація постанови Кабінету Міністрів України № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки» потребуватиме суттєвого додаткового фінансового ресурсу на 2020 рік як з державного, так і з місцевих бюджетів. Пунктом 9 зазначеної постанови Міністерству освіти і науки України спільно із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та обласними державними адміністраціями доручено протягом трьох місяців розробити та внести на розгляд Уряду проект комплексного плану заходів на середньостроковий період щодо реформування, підвищення ефективності, наближення до сучасних стандартів мережі закладів загальної середньої освіти та перегляду діючої системи надбавок, доплат та грошових винагород.

**представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування** – Базарну О.В., Репіка В. М., Маслака В. А, які порушили наступні питання:

- скасування з 2020 року надходжень до місцевих бюджетів акцизного податку з виробленого в Україні пального та акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального;
- переглянути підходи до розрахунку і розподілу додаткової дотації на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони;
- передбачити стабілізаційну дотацію у обсязі 2,0 млрд гривень;
- внесення змін до Податкового та Бюджетного кодексів щодо

зарахування податку на доходи фізичних осіб за місцем реєстрації мешканців;

- передбачити субвенцію з державного бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад у обсязі 5,6 млн гривень;
- переведення всіх об'єднаних територіальних громад, вибори в яких відбулись у 2019 році, на прямі міжбюджетні відносини.

### **ВИРІШИЛИ:**

1. Департаменту місцевих бюджетів, у разі визнання Кабінетом Міністрів України спроможними об'єднаних територіальних громад, вибори в яких відбулись у 2019 році, але з якими у проекті державного бюджету не встановлено міжбюджетні відносини з державним бюджетом, включити їх до розрахунку міжбюджетних трансфертів під час доопрацювання проекту державного бюджету на 2020 рік до другого читання.

2. Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери, Департаменту видатків бюджету соціальної сфери, Департаменту фінансів промисловості Міністерства фінансів України у межах компетенції опрацювати порушені питання і пропозиції та, у разі необхідності, направити їх на опрацювання відповідним галузевим міністерствам.

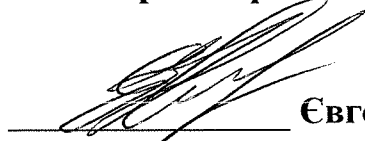
3. Департаменту місцевих бюджетів спільно з Департаментом видатків бюджету гуманітарної сфери Міністерства фінансів України опрацювати питання щодо зміни підходів до розподілу коштів державного бюджету на утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

4. Департаменту податкової політики Міністерства фінансів України розглянути порушені всеукраїнськими асоціаціями питання при внесенні змін до Податкового кодексу України.

5. Департаменту місцевих бюджетів Міністерства фінансів України спільно з Асоціацією міст України опрацювати питання щодо законодавчого врегулювання погашення заборгованості по середньостроковим позикам перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України.

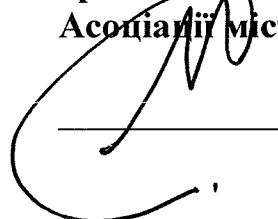
6. Департаменту місцевих бюджетів спільно зі структурними підрозділами Мінфіну опрацювати розрахунки та пропозиції всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування щодо ресурсного збалансування показників місцевих бюджетів.

**Директор Департаменту  
місцевих бюджетів  
Міністерства фінансів України**



**Євген Кузькін**

**Виконавчий директор  
Всеукраїнської асоціації  
органів місцевого самоврядування  
Асоціації міст України**



**Олександр Слобожан**