



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на своєму засіданні 03 лютого 2021 року (протокол № 58) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства в сфері поводження з тваринами» (реєстр. № 2246), поданий народним депутатом України Яценком А.В.

Метою законопроекту, як зазначено у порівняльній записці до нього, є гуманізація в Україні розважальної діяльності з використанням тварин, яка продиктована необхідністю захисту тварин від жорстокого поводження, а також захисту суспільної моралі від жорстокості.

Задля реалізації вказаної мети законопроектом пропонується внести відповідні зміни до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» (далі – Закон), а також до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП). Зокрема, змінами визначається зміст терміну «видовищний захід» та забороняється:

1) при дресируванні тварин використання електрошоку, вогню, гострих предметів, голодування;

2) використання (демонстрація, показ, участь) у видовищних заходах, у спорті, при організації дозвілля, за винятком територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду України тварин, які важко переносять неволю, закритий простір, дресирування, перелік яких затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, та/або диких тварин.

Крім того, запроваджується адміністративна відповідальність за порушення правил поводження з тваринами, які використовуються у видовищних заходах, у спорті, при організації дозвілля та встановлюється перехідний період (3 роки), протягом якого повинна бути здійснена передача тварин, які використовуються у видовищних заходах, до установ природно-заповідного фонду, що розміщуються на території України чи за її межами.

Під час обговорення народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на те, що 11 червня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення процедури внесення змін» № 619-IX, відповідно до якого зміни до законодавства України про адміністративні правопорушення можуть вноситися виключно законами про

внесення змін до цього Кодексу та інших законів України, що встановлюють адміністративну відповідальність, та/або до законодавства України про кримінальну відповідальність, та/або до кримінального процесуального законодавства України.

До того ж, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом права законодавчої ініціативи до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Члени Комітету, також, наголосили на необхідності комплексного підходу до вдосконалення законодавства у сфері поводження з тваринами і у зв'язку із розглядом у Верховній Раді України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації положень деяких міжнародних угод та директив ЄС у сфері охорони тваринного та рослинного світу» (реєстр. № 2351) та інших законодавчих ініціатив, вважають за доцільне врахувати запропоновані зміни при доопрацюванні аналогічних законопроектів.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту за реєстр. № 2246 ухвалив рішення, що проект є таким, що має вплив на показники бюджетів та може призвести до збільшення доходів державного бюджету залежно від санкцій за вчинені правопорушення та починаючи з 2023 року додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів. У разі прийняття законопроект може вводитись відповідно до чинного законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування у своєму висновку до законопроекту висловив зауваження щодо широкого тлумачення терміну «видовищний захід» та вичерпного переліку видів видовищних заходів. На думку Комітету, доцільним було б використання більш вживаних визначень, наприклад, «публічний показ», або «публічне виконання номерів з тваринами».

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести пропозицію до Верховної Ради України про повернення на доопрацювання суб'єкту права законодавчої ініціативи даний законопроект.

Міністерство юстиції України висловило ряд застережень до даного законопроекту, зокрема, зауважило, що законопроектом передбачається розгляд справ про адміністративні правопорушення, передбачених статтею 88³ КУпАП, Національною поліцією України. Проте, зазначені зміни не відповідають нормам статті 29 КУпАП, якою передбачено, що конфіскація предмета, який став знаряддям вчинення або безпосереднім об'єктом адміністративного правопорушення, полягає в примусовій безоплатній передачі цього предмета у власність держави за рішенням суду.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтримуючи в цілому необхідність запровадження заборони використання диких тварин у діяльності цирків, висловило ряд застережень до проекту закону і звернуло увагу на те, що запропоноване у законопроекті визначення терміну «видовищний захід»

є занадто перевантаженим, складним до розуміння. Виходячи з цього, визначення «заборона» може поширюватися і на диких тварин, які утримуються у приватних зоопарках, які не є об'єктами природно-заповідного фонду. Окрім цього, на думку відомства, неможливо визначити, якими критеріями слід керуватися при класифікації тварин, які важко переносять неволю, закритий простір, дресирування.

На необхідності редакційного уточнення визначення терміну «видовищний захід», також, зазначає Інститут законодавства Верховної Ради України, оскільки у цьому визначенні мова йде не загалом про будь-які видовищні заходи, а лише про заходи «з використанням (демонстрацією, показом, участю) однієї або більше тварин, які утримуються в неволі», варто було би відповідним чином конкретизувати і назву самого терміну, а саме: «видовищний захід з використанням тварин, які перебувають у неволі».

Сумнівним, на думку Інституту, видається положення про «гастрольну діяльність вітчизняних гастролерів за межами України», бо таким чином вітчизняні артисти-дресирувальники фактично втрачають право на професійну діяльність в багатьох країнах світу, в яких не запроваджено таку заборону. Недоцільною виглядає у запропонованому визначенні й згадка про проведення видовищного заходу «в присутності чи відсутності глядачів», адже саме поняття «видовищний захід» передбачає присутність на ньому значної кількості осіб.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, підтримуючи необхідність вдосконалення чинного законодавства з метою гуманного ставлення до тварин, висловило низку суттєвих зауважень та пропозицій до законопроекту.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності, врахувавши висновки згаданих вище парламентських комітетів, Міністерства юстиції України, Інституту законодавства Верховної Ради України, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 111, пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства в сфері поводження з тваринами» (реєстр. № 2246), **за результатами розгляду в першому читанні відхилити.**

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено голову підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності Комітету з питань правоохоронної діяльності – народного депутата України Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та проект Постанови Верховної Ради України додаються.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/87532 від 11.03.2021



431983

4