

**Комітет Верховної Ради України**  
**з питань фінансів, податкової та митної політики**

**Р І Ш Е Н Н Я**

**на проекти Законів України**  
**про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відміни норм, які**  
**передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери**  
**застосування реєстраторів розрахункових операцій**

**(реєстр. №2645 від 20.12.2019 р.)**

**про внесення змін до Податкового кодексу України щодо уточнення**  
**окремих положень про застосування реєстраторів розрахункових операцій**

**(реєстр. №2645-1 від 20.12.2019р.)**

**28 вересня 2020 року**

**протокол №45**

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні «28» вересня 2020 року (протокол №45) розглянув проекти Законів України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» (реєстр. №2645 від 20.12.2019 р.), поданий народними депутатами України Поляковим А.Е. та іншими народними депутатами (всього 11 народних депутатів), та «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо уточнення окремих положень про застосування реєстраторів розрахункових операцій» (реєстр. №2645-1 від 20.12.2019р.), поданий народними депутатами України Бабенком М.В. та іншими народними депутатами (всього 10 народних депутатів).

Згідно пояснювальних записок законопроекти мають на меті скасування деяких змін, які вносяться Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків в сфері торгівлі і послуг» №129-IX в частині розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій.

Законопроектом реєстр. №2645, зокрема, передбачається відмінити обов'язкове застосування РРО для платників єдиного податку 2-4 груп (фізичних осіб - підприємців), обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а також скасувати механізм отримання споживачами компенсації частини суми штрафних (фінансових) санкцій (кешбек), скасувати норми щодо програмних РРО. Також пропонується виключити зі сфери застосування РРО ряд ризикових видів діяльності, зокрема, реалізацію товарів (надання послуг) через мережу Інтернет; реалізацію

ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння; роздрібну торгівлю вживаними товарами в магазинах діяльність туристичних агентств, туристичних операторів; діяльність готелів і подібних засобів тимчасового розміщення та інше.

**Комітет з питань бюджету** – у своєму висновку (додається) зазначив, законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до зміни показників доходів бюджетів залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

**Міністерство фінансів України** – відповідно до доручення Кабінету Міністрів України у проекті висновку (додається) висловлює ряд зауважень до законопроекту та зазначило, що законопроект в запропонованій редакції не підтримується. Крім того, у проекті висновку зазначено, що ряд зауважень до законопроекту, зокрема щодо необхідності доопрацювання з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки, надано Міністерством юстиції України. В свою чергу Державною податковою службою України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України зазначений законопроект не підтримано.

**Комітет з питань антикорупційної політики** – у своєму висновку (додається) зазначив, що у проекті акту не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

**Комітет з питань цифрової трансформації** у своєму висновку (додається) рекомендує повернути на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи.

**Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України** (додається) - у своєму висновку висловило ряд зауважень та зазначило, що оскільки поданий законопроект системно пов'язаний із проектом проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» (реєстр. № 2644 від 20.12.2019) та є похідним від нього, прийняття рішення щодо законопроекту № 2645 має здійснюватися за результатами розгляду законопроекту № 2644.

Законопроектом реєстр. **№2645-1** також передбачається відміна обов'язкового застосування РРО для платників єдиного податку 2-4 груп (фізичних осіб - підприємців), обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а також скасувати механізм отримання споживачами компенсації частини суми штрафних (фінансових) санкцій (кешбек) (крім програмних РРО, які пропонується залишити) Також пропонується виключити зі сфери застосування РРО ряд ризикових видів діяльності, зокрема, реалізацію товарів (надання послуг) через мережу Інтернет; роздрібну торгівлю вживаними товарами в магазинах діяльність туристичних

агентств, туристичних операторів; діяльність готелів і подібних засобів тимчасового розміщення (крім реалізації ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органічного утворення та напівдорогоцінного каміння, які пропонується залишити у сфері застосування РРО). Водночас проектом пропонується залишити застосування РРО при реалізації технічно складних побутових товарів, що підлягають гарантійному ремонту, а також лікарських засобів та виробів медичного призначення, ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органічного утворення та напівдорогоцінного каміння.

**Комітет з питань бюджету** – у своєму висновку (додається) зазначив, законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до зміни показників доходів бюджетів залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

**Міністерство фінансів України** – відповідно до доручення Кабінету Міністрів України у проекті висновку (додається) висловлює ряд зауважень до законопроекту та зазначило, що законопроект в запропонованій редакції не підтримується. Крім того, у проекті висновку зазначено, що ряд зауважень до законопроекту, зокрема щодо необхідності доопрацювання з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки, надано Міністерством юстиції України. В свою чергу Державною податковою службою України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України зазначений законопроект не підтримано.

**Комітет з питань антикорупційної політики** – у своєму висновку (додається) зазначив, що у проекті акту не виявлено корупційних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

**Комітет з питань цифрової трансформації** у своєму висновку (додається) рекомендує повернути на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи.

**Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України** (додається) - у своєму висновку висловило ряд зауважень та зазначило, що доцільно отримати висновок Уряду. Крім того, враховуючи те, що поданий законопроект системно пов'язаний із проектом Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» щодо уточнення окремих положень» (реєстр. № 2665 від 20.12.2019) та є похідним від нього, прийняття рішення щодо законопроекту № 2645-1 має здійснюватися за результатами розгляду законопроекту № 2665.

Водночас законопроекти не враховують, що п. 53 підрозділу 10 Розділу XX Податкового кодексу України викладено в іншій редакції Законом № 466-IX від 16.01.2020 р., натомість з 1 серпня 2020 року підрозділ 10 розділу XX Кодексу доповнено пунктом 61 згідно із Законом № 129-IX від 20.09.2019 р.

Оскільки законопроекти №№ 2645 та 2645-1 є альтернативними відповідно до частини першої статті 100 Регламенту Верховної Ради України, до них може бути застосована процедура, передбачена частиною другою статті 110 Регламенту, яка передбачає, що при розгляді альтернативних законопроектів головний комітет може рекомендувати Верховній Раді взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету.

Пункти 1 і 2 частини першої статті 12 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» визначають, що законопроектна функція комітетів, зокрема, полягає в розробці проектів законів та у попередньому розгляді та підготовці висновків і пропозицій щодо законопроектів, внесених суб'єктами законодавчої ініціативи на розгляд Верховної Ради. При цьому пункт 1 частини першої статті 15 названого Закону України надає Комітету право при здійсненні законопроектної функції, зокрема, розробляти з власної ініціативи проекти законів з питань, що віднесені до предметів відання, з наступним внесенням їх на розгляд Верховної Ради членами Комітету за його рішенням.

Під час засідання Комітету було проведено обговорення підготовленого нового проекту, що було доопрацьованого у Комітеті як компромісна редакція на основі законопроектів №№ 2645 та 2645-1 та згідно з іншими законопроектами, які врегульовують таке ж коло питань, а також зауваженнями та пропозиціями щодо цих законопроектів.

**Новим законопроектом** пропонується внесення змін до Податкового кодексу України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій фізичними особами-платниками єдиного податку, якими передбачається:

- ☐ збільшення розмір у загальній площі, дозволеної для надання в оренду для перебування на спрощені системі оподаткування;
- ☐ розширення переліку побутових послуг населенню, які надаються платниками єдиного податку;
- ☐ звільнення від застосування реєстраторів розрахункових операцій та/або програмних реєстраторів розрахункових операцій платників єдиного податку другої групи за критеріями місця здійснення діяльності та/або розміру загальної площі торгового об'єкту;
- ☐ пом'якшення відповідальності суб'єктів господарювання за порушення порядку застосування РРО, включаючи звільнення від відповідальності суб'єктів господарювання, які проводять розрахункові операції без використання режиму попереднього програмування найменування товару, збільшення до двох мінімальних заробітних плат суми залишку готівки в касі для незастосування штрафу, звільнення від штрафу пов'язаного із створенням та зберіганням інформації на контрольній стрічці і за неподання до контролюючих органів звітності, пов'язаної із застосуванням програмних РРО.

Під час розгляду на засіданні Комітету відбулось погодження запропонованої редакції з можливістю подальшого врахування конструктивних зауважень та пропозицій суб'єктів законодавчої ініціативи.

Зважаючи на викладене, **Комітет прийняв рішення:**

1. **підтримати редакцію доопрацьованого у Комітеті проекту «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій фізичними особами-платниками єдиного податку», доручити народним депутатам України – членам Комітету оформити та зареєструвати його в установленому порядку.**

2. **рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій фізичними особами-платниками єдиного податку», поданий народними депутатами України – членами Комітету**

3. **доповісти позицію Комітету щодо цього питання на пленарному засіданні сесії Верховної Ради України доручити Голові Комітету, народному депутату України Гетманцеву Д.О.**

**Голова Комітету**

**Д.О. Гетманцев**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000006743D0087F6A301

Дійсний до: 17.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-32/3-2020/177855 від 06.10.2020



227415