



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

До реєстр № 3114 від 24.02.2020, поданий народним депутатом України Третьяковою Г.М. та іншими народними депутатами України, № 3114-1, поданий народним депутатом України Н.Ю.Королевською та іншими народними депутатами України.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та доручення Голови Верховної Ради України Д.О.Разумкова, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів 29 квітня 2020 року розглянув проекти законів про внесення змін до статті 14 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (реєстр. № 3114), поданий народним депутатом України Третьяковою Г.М. та іншими народними депутатами України та про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо відновлення належних соціальних гарантій (реєстр. № 3114-1), поданий народним депутатом України Н.Ю.Королевською та іншими народними депутатами України.

Проектом № 3114 пропонується:

встановити громадянам, які постійно проживали або постійно працювали чи постійно навчалися на території, яка до 01 січня 2015 року була віднесена до зони посиленого радіоекологічного контролю, за умови, що вони станом на 01 січня 1993 року прожили або відпрацювали чи постійно навчалися в цій зоні не менше чотирьох років, і віднесеним до категорії 4 та щодо яких встановлено причинний зв'язок онкологічних, онкогематологічних захворювань з Чорнобильською катастрофою, встановити категорію 1 для осіб, які постраждали в наслідок Чорнобильської катастрофи;

надати вказаним громадянам пільги та компенсації, передбачені Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

доповнити норми статті 14 визначенням щодо території, яка до 1 січня 2015 року була віднесена до зони посиленого радіоекологічного контролю.

За орієнтовними розрахунками Міністерства фінансів України, реалізація положень законопроекту лише в частині надання пільг та компенсацій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, потребуватиме щорічно в умовах 2020 року додатково з державного бюджету понад 100 млн. грн.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування рекомендує прийняти зазначений законопроект за основу.

Уповноважений Верховної Ради з прав людини підтримує проект Закону.

Міністерство фінансів України не підтримує проект Закону.

Міністерство соціальної політики України підтримує законопроект.

Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні повідомив, що зауваження та пропозиції до вказаного законопроекту відсутні.

Проектом № 3114-1 пропонується:

відновити норми Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» від 28.02.1991 року № 796-XII, які було скасовано на підставі Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» від 28.12.2014 року № 76-VIII, на підставі рішення Конституційного Суду України від 17.07.2018 року № 6-р/2018;

відновити визначення «зона посиленого радіоекологічного контролю», яке теж було скасовано вищезазначеним Законом.

Слід також звернути увагу на те, що даний законопроект подібний до законопроектів №1117 та 2827-1.

Реалізація положень законопроекту сприятиме посиленню соціального захисту осіб, які постраждали внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС.

Стосовно внесення змін до статті 53 Закону № 796, зазначаємо наступне.

Згідно з Рішенням Конституційного Суду України від 17.07.2018 року № 6-р/2018 зазначена норма Закону № 796 підлягає застосуванню в редакції, яка діяла до внесення змін Законом України № 76, тобто додаткова пенсія за шкоду, заподіяну здоров'ю та щомісячна компенсація сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи виплачуються повністю незалежно від заробітку, пенсії чи іншого доходу. Тому, на думку Міністерства соціальної політики України, немає необхідності внесення змін до статті 53 Закону № 796.

Щодо відновлення поняття «зона посиленого радіоекологічного контролю» шляхом внесення відповідних змін до Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» від 27.02.1991 року № 791а-XII.

За інформацією Державного агентства України з управління зоною відчуження, яка була надана до законопроекту № 1117, з початку 2015 року запит на потребу з проведення дозиметричної паспортизації населених пунктів, які підпадають під поняття «зона посиленого радіоекологічного контролю» не проводиться.

Проведення дозиметричної паспортизації потребуватиме 2217 населених пунктів. Дозиметрична паспортизація одного населеного пункту складе орієнтовно 86384 грн.

Таким чином, щорічно з Державного бюджету України на проведення дозиметричної паспортизації всіх населених пунктів витратимуться кошти у сумі 191513,3 тис. грн.

Міністерство фінансів неодноразово зосереджує увагу на тому, що прийняття відповідних змін потребуватиме вишукання додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів, які не будуть забезпечені фінансовими ресурсами. За їх підрахунками надання пільг та компенсацій громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, потребуватиме щорічно в умовах 2020 року додатково близько 12 млрд. грн, а Міністерство соціальної політики України вважає, що на ці цілі слід щорічно витрачати близько 9 млрд грн додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування, а також Асоціація міст України не підтримують законопроект у чинній редакції та пропонують повернути його автору законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Уповноважений Верховної Ради з прав людини підтримує проект Закону.

Міністерство соціальної політики України не підтримує даний законопроект.

Також, до Проекту № 3114 та Проекту № 3114-1 суб'єкти права законодавчої ініціативи зобов'язані відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), оскільки їх прийняття призведе до зміни показників бюджету. Джерела покриття таких видатків головними розробниками не визначені.

Міністерство фінансів України звертає увагу на те, що реалізація законопроектів, у разі їх прийняття, не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

Разом з тим, народні депутати України – члени Комітету прийняли рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу проект Закону про внесення змін до статті 14 Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" (реєстр. № 3114), поданий народним депутатом України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду його першому читанні, а при підготовці його до другого читання урахувати окремі положення проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо відновлення належних соціальних гарантій (реєстр. № 3114-1), поданий народним депутатом України Н.Ю.Королевською та іншими народними депутатами України.

Доручити виступити на засіданні Верховної Ради України з цього питання
Голові Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту
прав ветеранів Третяковій Галині Миколаївні.

Проект Постанови додається.

Голова Комітету

Г.М.Третякова

Вик., Удод, Т.І., 255-41-29



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000C18C040003E80C00
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/3-2020/86503 від 25.06.2020



115164