



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на засіданні 7 жовтня 2020 року (протокол № 46) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень» (реєстр. № 3465 від 12.05.2020), поданий народними депутатами України Брагаром Є.В., Стефанчуком М.О., Ватрасом В.А. та Калауром І.Р.

Метою законопроекту є посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень відходами різних видів, що має позитивно вплинути на стан лісових насаджень України.

Для досягнення вказаної мети пропонується внести такі зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП) та Кримінального кодексу України (далі - ККУ):

1) викласти ст. 73 КУпАП у новій редакції, яка передбачає адміністративну відповідальність за засмічення лісових насаджень сміттям, будівельними залишками, побутовими та іншими відходами (ч. 1 ст. 73 КУпАП);

2) передбачити адміністративну відповідальність за розміщення в лісових насадженнях сміттєзвалищ, звалищ відходів, будівельних залишків (ч. 2 ст. 73 КУпАП);

3) надати повноваження щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 73 КУпАП також адміністративним комісіям і Національній поліції України (ст. ст. 218 та 222 КУпАП);

4) передбачити кримінальну відповідальність за засмічення лісових насаджень відходами виробництва або небезпечними відходами (ст. 239-3 ККУ).

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує прийняття зазначеного законопроекту.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України висловило низку зауважень до законопроекту і вважає, що він потребує доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду ухвалив рішення, що законопроект (реєстр. № 3465) має опосередкований вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення доходів державного та місцевих бюджетів та видатків державного бюджету залежно

від санкцій за вчинені правопорушення). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування у цілому підтримує ініціативу передбачення і посилення відповідальності за засмічення лісу та земельних ділянок лісового фонду України, водночас, висловлює наступні зауваження та пропозиції. Так, Комітет вважає, що проектом Закону передбачається відповідальність лише за засмічення лісових насаджень, при цьому скасовується відповідальність за незаконні дії щодо засмічення інших територій лісів та залишаються без відповідальності дії щодо засмічення земель лісгосподарського призначення, що не відповідає принципам охорони навколишнього природного середовища. Водночас, викликає сумнів доцільність передбачення відповідальності за розміщення у лісових насадженнях сміттєзвалищ, звалищ відходів, будівельних залишків, враховуючи, що частина перша ст. 73 КУпАП передбачає відповідальність за розміщення відходів. Разом з тим, відзначається, що на розгляді у Верховній Раді України знаходиться ряд законопроектів, спрямованих на підвищення розмірів штрафів за адміністративні правопорушення у сфері охорони природи, використання природних ресурсів, передбачені Главою 7 КУпАП, та за злочини проти довкілля, передбачені Розділом VIII ККУ, які пропонують лише епізодичні або поверхневі зміни у цій сфері, тому доцільно комплексно підійти до питання підвищення санкцій за порушення законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, розробивши єдиний проект Закону.

Враховуючи викладене, Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування рекомендує Комітету з питань правоохоронної діяльності запропонувати Верховній Раді України повернути зазначений законопроект суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень до законопроекту та не підтримує його прийняття.

Під час обговорення народні депутати України - члени Комітету звернули увагу на актуальність ідеї законопроекту та на те, що мета, задекларована проектом, досягається комплексом заходів, а не лише посиленням відповідальності. Разом з тим, погодилися з необхідністю посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності, врахувавши позицію Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення відповідальності за засмічення лісових

насаджень» (реєстр. № 3465), поданий народними депутатами України Брагаром Є.В., Стефанчуком М.О., Ватрасом В.А. та Калауром І.Р., за наслідками розгляду в першому читанні **повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.**

Співдоповідачем на засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності Комітету з питань правоохоронної діяльності Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та проект Постанови Верховної Ради України додаються.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00E7788200
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2020/184926 від 15.10.2020



234156