



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

## В И С Н О В О К

**на пропозиції Президента України  
до Закону України «Про адміністративну процедуру»  
(до реєстр. № 3475)**

---

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука розглянув на своєму засіданні 14 грудня 2021 року (протокол № 85) пропозиції Президента України до Закону України «Про адміністративну процедуру», прийнятого Верховною Радою України 16 листопада 2021 року.

Президент України зазначив, що прийнятий Закон не може бути підписаний у поданій редакції та висловив до нього низку пропозицій.

Глава держави зауважив, що пропонований Законом підхід до запровадження адміністративної процедури має забезпечувати належний баланс між інтересами людини, суспільства та обов'язками держави щодо забезпечення безпечних умов життєдіяльності і добробуту громадян, державного суверенітету, територіальної цілісності і демократичного конституційного ладу та інших життєво важливих національних інтересів.

Водночас, поза увагою Закону залишено окремі сфери діяльності держави, через особливу природу та характер яких дотримання визначених Законом процедур може унеможливити або ускладнити оперативне прийняття нагальних рішень, реалізацію національних інтересів, а відтак порядок прийняття рішень у таких сферах вимагає відмінного від визначеного Законом порядку прийняття рішень.

Глава держави наголосив, що відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, а тому зазначені питання мають вирішуватися крізь призму неухильного

додержання конституційного принципу відповідальності держави перед людиною за свою діяльність в поєднанні з основними обов'язками і функціями держави утверджувати та забезпечувати права і свободи людини, забезпечувати захист суверенітету, територіальної цілісності і безпеки України (статті 3, 17 Основного Закону України).

Задля забезпечення належного балансу інтересів людини, суспільства та обов'язків держави Президент України вважає необхідним застосування більш чіткого й виваженого підходу до питання визначення сфери дії Закону, у зв'язку із чим пропонує пункт 2 частини другої статті 1 Закону викласти в такій редакції:

«2) конституційного провадження, кримінального провадження, судового провадження, виконавчого провадження (крім виконання адміністративних актів), оперативно-розшукової діяльності, розвідувальної діяльності, контррозвідувальної діяльності, вчинення нотаріальних дій, виконання покарань, застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, захист економічної конкуренції (крім справ про надання дозволів та висновків на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання)».

Також Президент України звертає увагу, що строк набрання Законом чинності співпадає зі строком внесення Урядом України на розгляд Верховної Ради України пропозицій щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із цим Законом, створює конкуренцію норм, запроваджених актами одного рівня.

Для уникнення довільного трактування та неоднакового застосування Закону на практиці, попередження можливих зловживань, Президентом України пропонується запровадити максимально виважений механізм набрання чинності Законом, що забезпечить належний рівень реалізації особами своїх прав згідно з принципами адміністративної процедури.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України цілком підтримує пропозиції Президента України і вважає їх обґрунтованими, про що зазначено у відповідному висновку.

З'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив: рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України підтримати всі пропозиції Президента України до Закону України «Про адміністративну процедуру» в частині розширення сфери не поширення дії Закону також на відносини, що виникають під час застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, нагородження державними нагородами та відзнаками і здійснення помилування, а також пропозиції щодо збільшення строку набрання чинності Законом, та прийняти Закон в цілому.

У разі прийняття всіх пропозицій Президента України та Закону в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-

юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович  
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B040000009CBF1100EFD11F00  
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/03-2021/389644 від 14.12.2021



758556