



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-71

Верховна Рада України

Відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань транспорту та інфраструктури на своєму засіданні 2 грудня 2020 року (протокол №27) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» (щодо врегулювання окремих питань участі в конкурсі автомобільних перевізників), реєстр. № 3617 від 09.06.2020 р., внесений народними депутатами України Шаховим С.В., Вельможним С.А., Суховим О.С.

Проектом пропонується внести зміни до статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт», у разі прийняття яких, до участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування допускатимуться автомобільні перевізники, які передбачають використовувати на маршрутах автобуси, переобладнані з вантажних транспортних засобів, які мають протоколи випробувань таких автобусів на відповідність вимогам правил Європейської економічної комісії № 43 (перевірка маркування безпечного скла); № 36 чи №52 (залежно від пасажиромісткості, в обсязі вимог законодавчо регульованої сфери до автобусів, що перебувають в експлуатації); № 80 (вимоги до міцності сидінь та елементів їх кріплення, застосування сертифікованих сидінь, відповідність кріплення сидінь типовим схемам та конструктивним рішенням, перевіреним випробуваннями), виданих акредитованими Національним агентством з акредитації випробувальними лабораторіями.

На сьогоднішній день питання переобладнання в автобуси вантажних транспортних засобів, що були у користуванні і їх допуску до експлуатації на автобусних маршрутах загального користування регулюються наступними нормативно-правовими актами:

- Законом України «Про автомобільний транспорт», в якому у другій частині статті 45 зазначено, що до участі у конкурсі не допускаються автомобільні перевізники, які передбачають використовувати на маршрутах автобуси, переобладнані з вантажних транспортних засобів;

- «Порядком переобладнання транспортних засобів», затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2010 р. № 607, яким передбачено (пункт 12), що власник транспортного засобу забезпечує

переобладнання відповідно до умов (вимог), викладених у документі про погодження, виданому спеціально уповноваженою організацією (пункти 6, 7). Після переобладнання транспортного засобу власник звертається до організації з оцінки відповідності, яка за результатами оцінювання та випробування видає сертифікат відповідності (пункти 13, 14, 15);

- «Порядком державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів», затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07.09.1998 р. №1388, яким передбачено, що державна реєстрація (перереєстрація) переобладнаних транспортних засобів (пункт 37) здійснюється за сертифікатом відповідності, виданим випробувальною лабораторією (центром), що має атестат акредитації відповідної галузі та призначений в установленому порядку проводити процедуру сертифікації транспортних засобів.

Згідно п.9 цього Порядку до державної реєстрації не допускаються автобуси, що переобладнані з автомобілів, які призначалися для виконання інших функцій, за винятком таких автобусів, зареєстрованих до 1 квітня 2008 року.

- «Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 р. № 1081, яким передбачено, що до заяви перевізника на участь у конкурсі додаються відомості про автобуси, які будуть використовуватись на маршруті, разом із копіями сертифікатів відповідності та екологічності.

Міністерство інфраструктури України (лист від 17.07.2020 р. №9940/37/10-20) не підтримує прийняття вказаного законопроекту. З метою забезпечення безпеки перевезення пасажирів, врегулювання питання недопущення до участі в конкурсі на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування перевізників, які передбачають використовувати на маршрутах автобуси, переобладнані з вантажних транспортних засобів, Мінінфраструктури вважає за доцільне залишити чинну редакцію статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» без змін, та забезпечувати контроль за недопущенням переобладнаних автобусів шляхом перевірки сертифікатів на транспортні засоби перед проведенням конкурсу, як передбачено чинним Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.

ДП «Державний автотранспортний науково-дослідний і проектний інститут» листом від 10.07.2020 р. № 1.23-15/3067 зазначає, що, згідно із зазначеними чинними нормативно-правовими актами підтвердження відповідності транспортного засобу переобладнаного в автобус повинно здійснюватися не на підставі протоколів випробувань автобусів на відповідність правилам, зазначеним у проекті Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» наданого депутатами, а сертифікатом

відповідності, в якому, зокрема, обов'язково повинна бути вказана відповідність автобуса вимогам Правил ООН № 107 «Единообразные предписания, касающиеся официального утверждения транспортных средств категории М2 или М3 в отношении их общей конструкции», до яких Україна приєдналась в 2012 році. Ці Правила регламентують сучасні вимоги до загальної безпечності конструкції транспортних засобів категорії М2 та М3 (автобусів загального призначення). Одночасно пропонують при розгляді питання звернути увагу на можливі наслідки внесення зазначених змін з огляду на їх вплив на результати роботи українських виробників автобусів та виникнення ризиків щодо безпечності перевезень в разі масового ввезення в Україну і переобладнання в автобуси вантажних фургонів які вже давно завершили свій термін амортизації.

Національна поліція України (лист від 31.07.2020 р. №9552/01/41-2020) не підтримує законопроект, обґрунтовуючи таку позицію наведеною позитивною динамікою щодо зменшення рівня дорожньо-транспортних пригод (далі - ДТП) за участю автобусів після прийняття Закону України від 24 вересня 2008 року № 586-VI, яким юридично унеможлиблювалося використання переобладнаних ТЗ. Звертає увагу на те, що неможливість здійснювати перевезення переобладнаними ТЗ (як це передбачено чинною редакцією статті 45 Закону) виступає одним з істотних факторів, що забезпечує безпечні умови для всіх учасників дорожнього руху, безпеку перевезення пасажирів та збереження життя і здоров'я людей, а прийняття передбачених законопроектом змін може призвести до зростання кількості ДТП, а також підвищення рівня їх тяжкості.

Міністерство внутрішніх справ України (лист від 07.09.2020 р. №29585/4/12-2020), Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (лист від 17.07.2020 р. №3812-01/44655-01), Національне агентство з акредитації України (лист від 06.08.2020 р. №1-9/5-2184) повідомляють про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

Міністерство юстиції України (лист від 10.07.2020 р. №307247/1345-1-20/8.1.4) висловлює зауваження, а також пропозиції додаткового обґрунтування пропонованих змін та наслідків прийняття та реалізації цієї норми з урахуванням необхідності створення безпечних умов для учасників дорожнього руху, збереження життя і здоров'я громадян.

Головне науково-експертне управління визнаючи загальну спрямованість проекту на «забезпечення єдиного правового застосування положень законодавства щодо проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування», одночасно зауважує, що внесена законодавча пропозиція у цілому викликає обґрунтований сумнів у контексті її відповідності реаліям сьогодення та євроінтеграційному курсу України. У контексті впровадження євроінтеграційного курсу та імплементації Угоди про асоціацію, з метою комплексного розв'язання наявних проблем у транспортній галузі, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 430-р схвалена Національна транспортна стратегія України на період до 2030 року, яка містить пріоритети розвитку цієї галузі, зокрема «поступове оновлення рухомого складу для пасажирських перевезень, заміна видів транспорту з

вуглецевими викидами, просування «зелених» видів транспорту, забезпечення розвитку велосипедного руху в містах, заміна концепції використання міні-автобусів на більш гнучкі та екологічно чисті системи, обладнані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення».

Комітет з питань бюджету (лист від 17.07.2020 р. №04-13/8-2020/112016) надав висновок, що законопроект не має впливу на показники бюджетів та, у разі прийняття відповідного закону, може набирати чинності у терміни, визначені авторами.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом та Комітет з питань антикорупційної політики Верховної Ради України висновків не надали.

Враховуючи викладене та результати обговорення на засіданні, Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» (щодо врегулювання окремих питань участі в конкурсі автомобільних перевізників)», реєстр.№3617 від 09.06.2020 р., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Співдоповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Негулевського І.П.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Ю.Г. Кісель



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: КІСЄЛЬ ЮРІЙ ГРИГОРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000071502E006A28B601

Дійсний до: 09.09.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-31/03-2020/227994 від 02.12.2020



279822