



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

---

### ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності на виконання доручення Голови Верховної Ради України Д. Разумкова та відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» розглянув на своєму засіданні 16 вересня 2020 року (протокол № 44) проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України у частині забезпечення реалізації функцій прокуратури» (**реєстр. № 3009а від 26.08.2020р.**), поданий народним депутатом України С. Іонушасом та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту є реалізація відповідних положень Закону України «Про внесення змін до Конституції України» (щодо правосуддя)» від 02.06.2016 № 1401-VIII та імплементація новацій Конституції України до Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України).

Законопроект містить пропозиції підвищення ефективності окремих заходів забезпечення кримінального провадження, порядку реєстрації заяви/повідомлення про вчинення кримінального правопорушення, розширює перелік повноважень прокурора та врегульовує питання повноважень керівника органу прокуратури, прокурора вищого рівня, а також старшого групи прокурорів тощо.

Загалом, законопроект містить дві групи пропозицій:

1. Щодо функцій прокуратури, якими, зокрема:

1) надається визначення поняттям «організація досудового розслідування», «процесуальне керівництво досудовим розслідуванням» та способи реалізації відповідних функцій (зміни до статей 1, 36, 37 КПК України).

Так, під «організацією досудового розслідування» пропонується розуміти процесуальну діяльність прокурора, пов'язану із виконанням ним як керівником органу прокуратури та прокурором вищого рівня, а під «процесуальним керівництвом досудовим розслідуванням» – процесуальну діяльність прокурора, пов'язану із виконанням ним повноважень процесуального керівника, у конкретному кримінальному провадженні, що спрямовано на забезпечення ефективного досудового розслідування. Іншими словами, організація досудового розслідування має адміністративний характер; процесуальне керівництво – процесуальний.

2) розкриваються повноваження прокурора на стадії досудового розслідування (зміни до статті 36 КПК України)

Прокурору надаються нові процесуальні інструменти впливу на органи досудового розслідування, насамперед, можливість ініціювати перед керівником органу досудового розслідування відсторонення слідчого у зв'язку з неефективним розслідуванням, а також можливість ініціювати питання про притягнення слідчого до дисциплінарної відповідальності.

3) розкриваються повноваження старшого групи прокурорів (зміни до статті 37 КПК України).

2. Щодо удосконалення окремих процедур пропонується:

1) перелік підстав для затримання особи доповнити ризиком уникнення кримінальної відповідальності (зміни до статті 208 КПК України);

2) внести уточнення, відповідно до якого заява про вчинення кримінального правопорушення має містити достатні дані про обставини, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення (зміни до статті 214 КПК України);

3) запровадити обов'язкову участь прокурора під час розгляду слідчим суддею клопотання про скасування арешту майна (зміни до статті 174 КПК України).

4) заборонити беззастережне закриття фактових проваджень у разі впливу строку їхнього розслідування (зміни до статті 284 КПК України)

5) врегулювати процесуальний статус особи, стосовно якої органом досудового розслідування зібрано достатньо доказів причетності до вчинення злочину, однак ця особа померла до оголошення їй про підозру (зміни до статей 42, 62, 278, 284 КПК України);

6) унормувати питання наявності правових підстав для знаходження особи у місцях позбавлення волі, стосовно якої вирок скасовано касаційним судом та направлено справу на новий розгляд до обрання запобіжного заходу (зміни до статей 176, 183<sup>1</sup>, 184, 186, 436, 439, 439<sup>1</sup>, 442, 443 КПК України);

7) запровадити новий вид тимчасових запобіжних заходів – допровадження обвинуваченого під вартою до відповідного суду, у зв'язку зі скасуванням касаційним судом щодо такого обвинуваченого судового рішення з призначенням нового розгляду справи (зміни до статей 176, 183<sup>1</sup>).

В ході обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету зазначили, що проект містить положення, які можуть ефективно вплинути на правозастосування, насамперед, це стосується зміни конструкції статті 214 КПК України щодо внесення відомостей до ЄРДР, а також непоширення строків досудового розслідування у «фактових» провадженнях щодо злочинів проти життя і здоров'я.

Разом з тим, Комітетом були взяті до уваги застереження, висловлені до законопроекту Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Національною академією внутрішніх справ, Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Зокрема, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини висловлені зауваження до запропонованої проектом редакції статей 36, 174, 208, 214, 216, 219, 278, 284, 314 КПК України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України також висловило свої пропозиції та зауваження до зазначених вище статей, заперечує проти доповнення кримінального процесуального закону новою статтею 183<sup>1</sup>, а також вказує на дискусійність запропонованих змін до статті 575 КПК України.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорення законопроекту, за наслідками якого було підтримано пропозицію про врахування при доопрацюванні основного проекту слухних положень альтернативних проектів, а також вирішення інших питань, озвучених народними депутатами України, Комітет, керуючись положеннями частини другої та третьої статті 110, пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України у частині забезпечення реалізації функцій прокуратури» (реєстр. № 3009а) **за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.**

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – Голова Комітету з питань правоохоронної діяльності Монастирського Дениса Анатолійовича.

Проект постанови Верховної Ради України та необхідні матеріали додаються.

Просимо розглянути.

**Голова Комітету**

**Д. Монастирський**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00E7788200  
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-27/3-2020/173396 від 01.10.2020



221906