

**ПРОТОКОЛ**  
**про результати консультацій Міністерства фінансів України із**  
**всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування**  
**щодо обговорення проекту Закону України**  
**«Про Державний бюджет України на 2021 рік»**  
**в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин**

м. Київ,  
Міністерство фінансів України

03.09.2020

**ПРИСУТНІ:**

**від Міністерства фінансів** – Улютін Д. В., Мачульна О. І., Макадарія С. М., Марценюк С. К., Діденко С. О., Романюк Ю. П., Оверчук О. В., Бондаренко А. В., Мозгова Л. А., Гузир Ю. А.

**від Секретаріату Кабінету Міністрів України** – Пасічник В. А.

**від всеукраїнських асоціацій:** – *Асоціація міст України:* Слобожан О. В., Репік В. М., Палійчук Т. В., Дружченко А. В., Душко А. О., Сидор В. Б., Харенко Т. І., Соломаха С. І.; *Асоціація громад:* Базарна О. В., *Асоціація об'єднаних територіальних громад:* Перошук З. І., *Асоціація районних та обласних рад:* Даниленко О. Ю.

**ВИСТУПИЛИ:**

**Перший заступник Міністра фінансів України Улютін Д. В.** – щодо складання проекту Державного бюджету України на 2021 рік з урахуванням змін адміністративно-територіального устрою, основних макроекономічних показників, ключових засад та особливостей формування державної бюджетної політики в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин на 2021 рік.

**Виконавчий директор Асоціації міст України Слобожан О. В.** озвучив основні проблемні питання місцевих бюджетів, а саме щодо:

- збільшення обсягу додаткової дотації на здійснення видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, в тому числі переданих з районного рівня, не менше 14,0 млрд грн;
- пролонгації норми зарахування на постійній основі частини (13,44 відсотка) акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування;
- скасування пільги по платі за землю для платників єдиного податку, гірничодобувних підприємств для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин;
- зарахування податку на доходи фізичних осіб за місцем розташування;
- надання місцевим бюджетам субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, у обсязі 100-відсотків збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження;

- проведення щорічної індексації нормативно-грошової оцінки землі;
- відтермінування на 2021 рік дії постанови Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки» у разі неможливості передбачити належний обсяг субвенції на відшкодування місцевим бюджетам коштів на підвищення заробітної плати педагогічним працівникам закладів дошкільної і позашкільної освіти;
- передбачення збільшення тарифу за надання медичних послуг, пов'язаних з первинною медичною допомогою, що встановлюються як капітаційна ставка за обслуговування одного пацієнта на 2021 рік не менше, ніж 850 грн. без зменшення коригувальних коефіцієнтів та з урахуванням збільшення середньої заробітної плати;
- доповнення переліку лікарських засобів у програмі «Доступні ліки» медикаментами для лікування хворих на цукровий діабет та передбачення видатків у державному бюджеті на 2021 рік на відшкодування таких ліків;
- передбачення на 2021 рік коштів на фінансування видатків для проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів окремих категорій працівників бюджетної сфери (зокрема, вчителів, лікарів) та призовників;
- збільшення обсягу освітньої субвенції в обсязі до 115,0 млрд грн, що врахує підвищення розміру мінімальної заробітної плати до 6 500 гривень;
- збереження механізму оподаткування туристичним збором;
- заборони надання державою податкових пільг щодо оподаткування земельних ділянок залізничного транспорту без надання відповідної компенсації;
- надання прав користування органам місцевого самоврядування податковою базою Державної податкової служби України (АС «Податковий блок»);
- збереження механізму сплати пайової участі у розвиток інфраструктури населеного пункту;
- врегулювання питання погашення заборгованості місцевих бюджетів перед державним бюджетом за середньостроковими позиками;
- надання органам місцевого самоврядування повноваження з формування та ведення муніципальних фіскальних реєстрів;
- застосування формульного підходу при розподілі субвенцій та дотацій з державного бюджету між місцевими бюджетами для забезпечення прозорого та справедливого їх розподілу;
- звільнення від сплати судового збору органи місцевого самоврядування на які покладено завдання щодо вирішення питань соціального захисту населення;
- врегулювання питання надання коштів з державного бюджету місцевим бюджетам на оплату гарантованих державою пільг, зокрема пільг на проїзд та послуг зв'язку в обсязі 6 млрд грн;
- передбачення коштів у обсязі 1,7 млрд грн на забезпечення діяльності фахівців із соціальної роботи в територіальних громадах для організації

надання соціальних послуг та здійснення соціальної роботи;

- передбачення коштів у обсязі 7,0 млрд грн на сплату енергопостачальним підприємствам штрафних санкцій по рішеннях суду, які виникли внаслідок несвоєчасного перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на пільги та субсидії;

- передбачення субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, бюджетним установам і організаціям та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування у обсязі 19,0 млрд. грн. (на підставі складених ОДА актів за участі надавачів послуг), яка виникла протягом 2016-2019 років через рішення держави про підняття цін на природний газ, збільшення мінімальної заробітної плати без перегляду цін на послуги теплопостачання, запровадження ринку електричної енергії, скасування «нічного тарифу» на електричну енергію.

#### **СЛУХАЛИ:**

**представників Асоціації міст України – Дружченка А. В.** (Ворожбянський міський голова), **Сидора В. Б.** (Славутський міський голова), **Репіка В. М.** (директор Департаменту фінансів Київської міської державної адміністрації), **Харенко Т. І.** (директор Департаменту фінансової політики Черкаської міської ради), які підтримали вищезазначені пропозиції та озвучили проблемні питання деяких міських територіальних громад, що стосуються особливостей фінансування, видатків на освіту, медицину, тарифів, додаткової дотації на енергоносії, запровадження критерію контролю державних коштів, солідарного розподілу акцизу, збалансування доходів і видатків для міст з різною кількістю населення, бази оподаткування, вдосконалення автоматизації процесів через електронний кабінет платника податків Державної податкової служби, подачі звітності до Державної казначейської служби та вдосконалення обміну інформацією з Мінфіном тощо;

**представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування – Базарну О.В.** (Асоціація громад), **Перошук З. І.** (Асоціація об'єднаних територіальних громад), **Даниленка О. Ю.** (Асоціація районних та обласних рад), які підтримали вищезазначені пропозиції та озвучили наступні проблемні питання:

- передбачити видатки з державного бюджету місцевим бюджетам через головного розпорядника коштів державного бюджету (Мінсоцполітики) на відшкодування місцевим бюджетам гарантованих державою пільг на проїзд та послуги зв'язку;

- переглянути підходи до розрахунку і розподілу додаткової дотації на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони;
- передбачити стабілізаційну дотацію;
- передбачити субвенцію з державного бюджету на формування інфраструктури новостворених територіальних громад;
- удосконалення системи фінансового вирівнювання місцевих бюджетів;
- фінансування новостворених районних рад та перерозподілу повноважень між рівнями влади у зв'язку зі створенням нових районів;
- встановлення взаємовідносин на 2021 рік між державним бюджетом та бюджетами новоутворених територіальних громад.

### **ВИРІШИЛИ:**

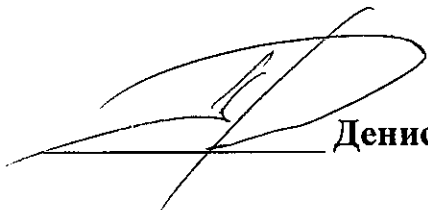
1. Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери, Департаменту видатків бюджету соціальної сфери, Департаменту фінансів промисловості Міністерства фінансів України у межах компетенції опрацювати порушені питання і пропозиції та, у разі необхідності, направити їх на опрацювання відповідним галузевим міністерствам.

2. Департаменту політики міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів спільно з Департаментом видатків бюджету гуманітарної сфери Міністерства фінансів України опрацювати питання щодо можливості здійснення розподілу додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я у розрізі бюджетів територіальних громад.

3. Департаменту податкової політики Міністерства фінансів України розглянути порушені всеукраїнськими асоціаціями питання при внесенні змін до Податкового кодексу України.

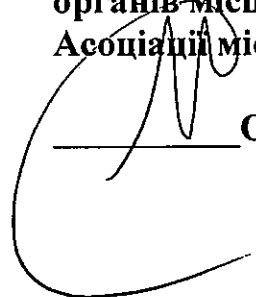
4. Департаменту політики міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів спільно зі структурними підрозділами Мінфіну опрацювати пропозиції всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування щодо зміцнення дохідної спроможності місцевих бюджетів.

**Перший заступник Міністра  
фінансів України**



Денис УЛЮТИН

**Виконавчий директор  
Всеукраїнської асоціації  
органів місцевого самоврядування  
Асоціації міст України**



Олександр СЛОБОЖАН