



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України щодо особливостей провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки (реєстр. № 4150 від 24 вересня 2020 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 25 вересня 2020 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 03 березня 2021 року (протокол № 49) проект Закону про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України щодо особливостей провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки (реєстр. № 4150 від 24 вересня 2020 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено в межах забезпечення виконання підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 24 грудня 2019 року № 948 «Про невідкладні заходи щодо запобігання пожежній небезпеці в Україні» щодо скорочення строків розгляду судових справ за позовами щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення роботи підприємств, об'єктів, окремих виробництв, цехів, дільниць, експлуатації машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів у разі встановлення порушення законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей.

Так, у Законопроекті пропонується внести зміни і доповнення до Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) щодо скорочення строків розгляду справ судами за зверненням органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, що у свою чергу забезпечить швидке реагування, якщо виявлено порушення у сфері техногенної та пожежної безпеки, які створюють загрозу життю і здоров'ю людей, і застосування запобіжних заходів до порушників.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Основним Законом України встановлено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (стаття 3).

Кожен має право на безпечне для життя і здоров'я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди (стаття 50 Конституції України).

Запропоновані у Законопроекті зміни до КАСУ мають на меті пришвидшення судового розгляду справ щодо вжиття заходів реагування у разі виявлення порушень у сфері техногенної та пожежної безпеки, які можуть нести загрозу життю і здоров'ю людей, а також завдати непоправної шкоди довкіллю.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування, опрацювавши положення Законопроекту, дійшов висновку, що він може бути прийнятий у першому читанні за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що прийняття Законопроекту не матиме впливу на показники бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення Законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини висловилаь щодо підтримки Законопроекту.

Інститут законодавства Верховної Ради України за результатами опрацювання Законопроекту дійшов висновку, що Законопроект може бути підтриманий з урахуванням висловлених зауважень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) висловило деякі зауваження до Законопроекту. Зокрема, у висновку зазначено, що Законопроектом визначаються особливості провадження у справах за зверненням органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, згідно з якими провадження у справах за зверненням зазначених органів під час здійснення ними визначених законом повноважень здійснюється на підставі їх позовної заяви. Водночас, у пункті 17 частини другої статті 245 КАСУ (в редакції проекту) суду надається повноваження при задоволенні позову прийняти рішення про вжиття у випадках та з підстав, передбачених законом, до юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, у яких під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) виявлено порушення законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, заходів реагування, визначених законом. Така пропозиція, на думку ГНЕУ, не повною мірою відповідає вимогам чинного законодавства України. Прийняття адміністративним судом рішення щодо застосування центральним органом виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, будь-якого із заходів реагування не узгоджується із положеннями частини сьомої статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05 квітня 2007 року № 877-V, оскільки складання припису, розпорядження, іншого

розпорядчого документу щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу не потребує звернення до адміністративного суду.

Верховний Суд загалом підтримує прийняття зазначеного Законопроекту, але висловлює ряд пропозицій щодо вдосконалення його положень.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку до Законопроекту зазначило, що реалізація його положень не вплине на показники бюджету та не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

Положеннями Конституції України передбачено, що питання судоустрою та судочинства визначаються виключно законами України (пункт 14 частини першої статті 92).

Прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

На підставі викладеного вище, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України щодо особливостей провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки (реєстр. № 4150 від 24 вересня 2020 року), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити співголову підкомітету з питань правосуддя Павліша П.В.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E001E348F00
Дійсний до: 27.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2021/79480 від 04.03.2021



423836