



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на своєму засіданні 31 березня 2021 року (протокол № 66) проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну гвардію України» стосовно визначення суб'єкта затвердження статуту бойової служби Національної гвардії України» (**реєстр. № 4206**), поданий народним депутатом України Павлюком М.В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту є визначення Кабінету Міністрів України суб'єктом нормативно-правового упорядкування питань організації і порядку виконання Національною гвардією України функцій, покладених на неї частиною першою статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України», надання можливості Національній гвардії України здійснювати підготовку органів військового управління, її сил і засобів до участі в операціях сил оборони, до виконання завдань, пов'язаних із запровадженням і здійсненням заходів правового режиму воєнного стану, а також до участі у виконанні завдань територіальної оборони за єдиними нормами та принципами, що діють у Збройних силах України.

Задля реалізації вказаної мети законопроектом пропонується виключити положення частини другої статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» про те, що «організація і порядок несення військової служби з охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів, а також права і обов'язки військовослужбовців, які залучаються для несення такої служби, визначаються відповідним статутом, що затверджується законом».

Натомість, у вказаній нормі перераховуються окремі аспекти організації та функцій Національної гвардії України, повноваження окремих її підрозділів та посадових осіб і вказується, що всі ці аспекти визначаються статутом бойової служби Національної гвардії України, який має затверджуватись Кабінетом Міністрів України.

Під час обговорення народні депутати України – члени Комітету акцентували увагу на тому, що запропоноване у частині другій статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» положення щодо затвердження Кабінетом Міністрів України статуту бойової служби Національної гвардії України, у якому

визначаються питання щодо організації та порядку виконання Національною гвардією України своїх функцій, а також права та обов'язки її військовослужбовців, не кореспондується з вимогами Конституції України.

Окрім цього, звернули увагу на те, що окремі положення зазначеного у законопроекті статуту, наприклад, щодо прав, обов'язків та взаємовідносин посадових осіб і військовослужбовців Національної гвардії України, можуть дублювати аналогічні положення чинних статутів Збройних Сил України. Зокрема, дія Статуту внутрішньої служби, Статуту гарнізонної та вартової служби, Дисциплінарного статуту та Стройового статуту Збройних Сил України, поширюється на військовослужбовців Національної гвардії України. У зв'язку з цим, народні депутати України наголосили на необхідності одночасно з прийняттям вказаного законопроекту, внести відповідні зміни і до названих статутів.

Разом з тим, члени Комітету, також, вважають дискусійними запропоновані законопроектом положення щодо регламентації у статуті бойової служби порядку взаємодії Національної гвардії України з іншими органами державної влади та органами місцевого самоврядування, оскільки за загальною законодавчою практикою статуту, якими визначаються питання проходження військової служби, мають на меті виключно регулювання специфічних за своїм змістом питань, зокрема внутрішніх взаємовідносин між військовослужбовцями щодо виконання ними своїх службових обов'язків.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту за реєстр. № 4206 ухвалив рішення, що проект не впливатиме на показники державного бюджету (реалізацію положень законопроекту належить здійснювати за рахунок та в межах видатків державного бюджету на забезпечення діяльності Національної гвардії України).

Міністерство фінансів України у своєму висновку до законопроекту також зазначає про те, що реалізація його положень не вплине на показники державного бюджету і не потребуватиме додаткових видатків державного бюджету.

Міністерство оборони України звернуло увагу на те, що Кабінетом Міністрів України також подано на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про Статут з охорони Національною гвардією України ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів» (реєстр. № 3947), який розроблено відповідно до абзаца першого частини другої статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» та спрямований на розроблення відповідного нормативно-правового акту, що затверджується законом.

На думку Міністерства юстиції України, пропозиція законопроекту щодо врегулювання питань, пов'язаних з організацією та порядком виконання Національною гвардією України своїх функцій, а також регламентацією здійснення військовослужбовцями Національної гвардії України своїх прав та обов'язків окремим актом Кабінету Міністрів України, не узгоджується з чинними законодавчими актами України.

Служба безпеки України не має зауважень та пропозицій до законопроекту.

Інститут законодавства Верховної Ради України вбачає недостатньо обґрунтованим запропоноване у законопроекті одночасне виключення з тексту чинної редакції частини другої статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» положення про необхідність визначення статутом, що затверджується законом, організації і порядку несення Національною гвардією України військової служби з охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів, прав і обов'язків військовослужбовців, які залучаються для несення такої служби.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку суттєвих зауваження та пропозиції до законопроекту.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань діяльності органів правопорядку, врахувавши висновки Комітету з питань бюджету, Міністерства юстиції України, Міністерства оборони України, Міністерства фінансів України, Служби безпеки України, Інституту законодавства Верховної Ради України, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 111, пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну гвардію України» стосовно визначення суб'єкта затвердження статуту бойової служби Національної гвардії України» (реєстр. № 4206), **за результатами розгляду в першому читанні відхилити.**

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено голову підкомітету з питань діяльності органів правопорядку Комітету з питань правоохоронної діяльності – народного депутата України Алексєєва Сергія Олеговича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/119178 від 06.04.2021



463434

3