



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів
щодо стимулювання розвитку нафтогазовидобувної галузі**
(реєстр. № 4344 від 09.11.2020, н.д. Жупанин А.В., Мотовиловець А.В. та інші)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 31 березня 2021 року (протокол № 66) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту

Проект закону, як зазначено в пояснювальній записці до нього, спрямований на удосконалення нормативно-правового регулювання порядку укладення угод про розподіл продукції шляхом усунення низки законодавчих прогалин та бар'єрів, підвищення прозорості галузі та її розвиток, що в цілому сприятиме залученню нових інвестицій та збільшенню обсягів видобутку вуглеводнів, а отже зменшенню залежності від їх імпорту.

Задля досягнення зазначених цілей проектом закону пропонується, зокрема, передбачити відкритість та публічність роботи Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції шляхом онлайн-трансляції її засідань; переглянути перелік умов для проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції; виключити можливість укладення угоди про розподіл продукції без проведення конкурсу для ділянок із незначними запасами; збільшити строк між публікацією оголошення про проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл продукції та граничним строком подання заявки на участь у конкурсі з одного до трьох місяців для суходолу, та шести місяців – для шельфу; вдосконалити критерії та порядок їх застосування для визначення переможця конкурсу на укладення угоди про розподіл продукції; надати можливість використання під час проведення експертизи та оцінки запасів корисних копалин міжнародних стандартів; скасувати необхідність передачі розвіданих родовищ корисних копалин для промислового освоєння, тощо.

Прийняття проекту закону призведе до активізації ринку газовидобутку та нафтогазовидобувної галузі в цілому, залучення провідних іноземних інвесторів та технологій, що створить підґрунтя для суттєвого збільшення рівня видобутку вуглеводнів в Україні.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу

Проект Закону за предметом правового регулювання належить до сфери енергетики, включаючи ядерну, що відповідно до Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-IV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу та охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Глави 1 «Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику» та Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до положень *статті 337 Угоди про асоціацію*, Сторони домовилися продовжувати та активізувати існуюче співробітництво у сфері енергетики з метою підвищення енергетичної безпеки, конкурентоспроможності та стабільності, що є необхідним для просування економічного зростання та досягнення прогресу у напрямку ринкової інтеграції, в тому числі шляхом поступового зближення в енергетичному секторі та через участь у регіональних ініціативах щодо співробітництва у сфері енергетики.

Поступове наближення відбуватиметься відповідно до графіку, визначеного у Додатку XXVII до цієї Угоди (стаття 341 *Угоди про асоціацію*) згідно із яким Україна зобов'язалась імплементувати положення Директиви 94/22 про умови надання та використання дозволів на пошук, розвідування та видобуток вуглеводнів (OJ L 164, 30.6.1994, р. 3–8) (далі – Директива 94/22).

Запропоновані законопроектом зміни до статті 5 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» щодо переліку суб'єктів, які не можуть бути інвесторами відповідають положенням частини другої статті 2 Директиви 94/22, якою визначено, що держави - члени можуть відмовити, з причин державної безпеки, в наданні допуску та здійсненні цих видів діяльності будь-якій організації, яка фактично знаходиться під контролем третіх країн або громадян третіх країн.

Положеннями *статті 361 Угоди про асоціацію* передбачено, що співробітництво з питань охорони навколишнього середовища має на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, захист громадського здоров'я, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні,

спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього середовища, серед іншого, у такій сфері як екологічне управління та аналогічні питання, зокрема доступ до інформації з питань навколишнього середовища та процесу прийняття рішень.

У статті 363 Угоди про асоціацію зазначено, що поступове наближення законодавства України до права та політики ЄС у сфері охорони навколишнього природного середовища здійснюється відповідно до Додатка XXX до цієї Угоди, згідно із яким Україна зобов'язалась імплементувати положення *Директиви 2011/92/ЄС* про оцінку впливу окремих державних і приватних проектів на навколишнє середовище (OJ L 26, 28.1.2012, р. 1–21) (далі – Директива 2011/92).

Запропоновані законопроектom зміни до статті 7 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» щодо тривалості не більше 30 днів громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля та надання громадськості доступу до звіту з оцінки впливу на довкілля для ознайомлення – частково узгоджуються з вимогами частини сьомої статті 6 Директиви 2011/92, якою передбачено що таке обговорення має тривати не менше 30 днів.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС

Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо стимулювання розвитку нафтогазовидобувної галузі» (реєстр. № 4344 від 09.11.2020, н.д. Жупанин А.В., Мотовиловець А.В. та інші) **за своєю метою не суперечить** Угоді про асоціацію, **але потребує доопрацювання** з метою приведення у відповідність до зазначених норм Директиви 2011/92.

Голова Комітету

І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/113921 від 01.04.2021

