



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на своєму засіданні 14 квітня 2021 року (протокол № 68) проект Закону України «Про внесення зміни до статті 145 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері телекомунікацій» (реєстр. № 4536), поданий народним депутатом України Федієнком О.П. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є посилення адміністративної відповідальності за порушення у сфері телекомунікацій, які передбачено статтею 145 Кодексу України про адміністративні правопорушення, що, відповідно дозволить посилити вплив держави відносно суб'єктів господарювання, що вчиняють ці правопорушення.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), якими підвищуються розміри штрафів як адміністративних стягнень у статті 145 КУпАП «Порушення умов і правил, що регламентують діяльність у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, передбачену ліцензіями, дозволами, повідомленням про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій».

Під час обговорення народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на те, що прийняття законопроекту дозволить забезпечити громадян України якісним рухомим (мобільним) зв'язком та широкосмуговим доступом до мережі Інтернет.

При цьому, запропоновані штрафні санкції є співмірними та такими, що відповідають загальній тенденції останніх змін в КУпАП (2019-2020 років) щодо посилення адміністративної відповідальності за порушення вимог в різних сферах діяльності (зокрема, статті 44³, 163⁷, 164¹⁴, 166⁵ Кодексу, які передбачають накладення штрафів у розмірах від однієї тисячі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян) з метою запобігання вчиненню нових правопорушень як самим правопорушником, так і іншими особами.

Крім того, було наголошено, що запропонований у законопроекті рівень підвищення розмірів штрафів є дієвим, але не повноцінним, а отже, запропоновані норми щодо посилення адміністративної відповідальності навряд чи дозволять в повній мірі посилити вплив держави на суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів телекомунікацій), що вчиняють правопорушення та стимулюватиме виконувати законодавство у сфері телекомунікацій, зокрема,

дотримання належного рівня якості послуг зв'язку. Тобто, задекларована проектом мета, досягається комплексом заходів, а не лише посиленням відповідальності.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду ухвалив рішення, що законопроект реєстр. № 4536 є таким, що має опосередкований вплив на показники державного та місцевих бюджетів (може призвести до збільшення доходів залежно від виявлених правопорушень). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Міністерство фінансів України у висновку до законопроекту, зазначаючи про його вплив на дохідну частину бюджетів, зауважує, що загальний обсяг надходжень до бюджету залежатиме від кількості правопорушень. Таким чином, на думку відомства, відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту права законодавчої ініціативи належало надати до законопроекту фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України та Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України повідомили про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

Міністерство юстиції України зазначає, що з метою приведення викладу тексту до вимог нормопроєктувальної техніки редакція розділу I проекту Закону потребує доопрацювання, оскільки зміни вносяться лише до статті 145 КУпАП. При цьому внесення змін до інших законів України цим проектом Закону не передбачено.

Офіс Генерального прокурора звернув увагу на те, що у супровідних документах до цього законопроекту відсутній аналіз статистичних даних, динаміки кількісних або якісних показників цих правопорушень, які б свідчили про неефективність чинних норм, що є необхідною передумовою посилення відповідальності за адміністративні правопорушення. А за відсутності відповідної інформації, на думку установи, неможливо дійти висновку про необхідність внесення запропонованих зазначеним проектом змін.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, за результатами опрацювання законопроекту висловлює позицію про доцільність його прийняття.

Національний юридичний університет ім. Я. Мудрого розглянувши законопроект, зазначає, що він відповідає положенням Конституції України та може бути винесений на розгляд Верховної Ради України.

Київський національний університет ім. Т. Шевченка опрацювавши законопроект, зазначає, що прийняття відповідних змін законодавства покликане сприяти контролюючій функції Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, а також реалізації повноважень Міністерства цифрової трансформації України дієвим інструментом перевірки поточного та/або заявленого стану якості послуг мереж рухомого (мобільного) зв'язку (в заданих районах, зонах, точках, на транспортних магістралях та інших об'єктах) в інтересах забезпечення потреб кінцевих споживачів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України розглянувши законопроект висловило до нього низку зауважень та пропозицій. Зокрема зазначається, що права споживачів на отримання якісних телекомунікаційних послуг мають захищатись також іншими, окрім адміністративної, видами юридичної відповідальності – так, як суб'єктом такого правопорушення фактично виступають не тільки окремі посадові особи юридичної особи, а й суб'єкти господарювання в цілому. При тому ефективність юридичної відповідальності залежить не тільки від виду та (або) розміру стягнення (покарання), а й від дотримання принципу невідворотності такого стягнення (покарання).

Заслухавши інформацію підкомітету, врахувавши висновки Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Міністерства фінансів України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України, Офісу Генерального прокурора, Національної поліції України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Національного юридичного університету ім. Я. Мудрого, Київського національного університету ім. Т. Шевченка, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет з питань правоохоронної діяльності рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення зміни до статті 145 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері телекомунікацій» (реєстр. № 4536), за результатами розгляду в першому читанні **прийняти за основу.**

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено голову підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності Комітету з питань правоохоронної діяльності – народного депутата України Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/134685 від 20.04.2021



481479

3