



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

---

### ВИСНОВОК

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг" та деяких законодавчих актів (щодо забезпечення споживачів (платників) інформацією з електронних розрахункових документів)**  
(реєстр. № 4616 від 21.01.2021, н.д. Дубінський О.А.)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 09 червня 2021 року (протокол № 76) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

#### **1. Загальна характеристика законопроекту**

Згідно з пояснювальною запискою метою законопроекту є створення законодавчої бази для врегулювання можливості забезпечення споживачів при розрахунках інформацією з електронних розрахункових документів замість використання шкідливих паперових касових чеків та можливості отримання гарантійних документів в електронному вигляді, не порушуючи при цьому прав споживачів щодо гарантійних зобов'язань продавця та щодо захисту персональних даних.

#### **2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу**

Проект Закону за предметом правового регулювання належить до сфер фінансових послуг та захисту прав споживачів, що відповідно до Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-IV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу та охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Підрозділу 6 «Фінансові послуги» Частини 5 Глави 6 «Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» та Глави 20 «Захист прав споживачів» Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

### 3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до положень *статті 415 Угоди про асоціацію*, Сторони співробітничать з метою забезпечення високого рівня захисту прав споживачів та досягнення сумісності між їхніми системами захисту прав споживачів.

Відповідно до *статті 125 Угоди про асоціацію* до фінансових послуг, зокрема, належить діяльність з надання та передавання фінансової інформації, обробка фінансових даних і пов'язаного із цим програмного забезпечення.

Згідно з положеннями *статті 129 Угоди про асоціацію*, кожна Сторона дозволяє постачальнику фінансових послуг іншій Сторони передавати інформацію в електронній або іншій формі на своїй території та поза нею для цілей обробки даних, якщо така обробка є необхідною в ході звичайної діяльності такого постачальника фінансових послуг. Кожна Сторона вживає адекватних спеціальних заходів з метою захисту права на приватне життя та основоположних прав і свобод людини, зокрема у зв'язку з передачею персональних даних.

Запропоновані законопроектом зміни до статті 12 Закону України «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг» узгоджуються з положеннями пунктів 8 та 9 преамбули Директиви 2008/48/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 23 квітня 2008 року про кредитні угоди для споживачів та про скасування Директиви Ради 87/102/ЄЕС, якими визначено, що для забезпечення довіри споживачів важливим є пропонування ринком достатнього ступеню захисту споживачів, та повна гармонізація є необхідною з огляду на забезпечення надання усім споживачам Співтовариства високого та еквівалентного рівня захисту їх інтересів та створення справжнього внутрішнього ринку.

Відповідно до *статті 15 Угоди про асоціацію* Сторони домовились співробітничати з метою забезпечення належного рівня захисту персональних даних відповідно до найвищих європейських та міжнародних стандартів, зокрема відповідних документів Ради Європи. Співробітництво у сфері захисту персональних даних може включати, *inter alia*, обмін інформацією та експертами.

Запропонована законопроектом нова стаття 10-1 Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» в частині обробки персональних даних, узгоджується з положеннями статті 6 Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2016/679 від 27 квітня 2016 року про захист фізичних осіб у зв'язку з опрацюванням персональних даних і про вільний рух таких даних, та про скасування Директиви 95/46/ЄС.

Додатково необхідно зазначити, що текст законопроекту містить ряд правових норм, що згідно зі *статтею 282 Угоди про асоціацію*, не відповідають принципу правової визначеності, а саме, підпунктом 1 пункту 2 розділу I законопроекту пропонується статтю 2 Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» доповнити новим абзацом та визначити, що термін «платник» для цілей цього Закону вживається у значенні, наведеному в Законі України «Про платіжні системи та переказ коштів в Україні», який також містить визначення понять платники податків, платники єдиного податку, платники податку на додану вартість. Водночас, підпунктом 2 пункту 2 розділу I законопроекту пропонується доповнити Закон України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», зокрема, новою статтею 10-1, положеннями якої застосовується таке поняття, як «платник платіжної операції», що створюватиме ризики неоднозначного тлумачення та неналежного правозастосування норм законопроекту.

Також на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону про внесення змін до Закону України «Про захист прав споживачів» щодо гарантійних зобов'язань в електронному вигляді (реєстр. № 4185 від 02.10.2020), яким запроваджується можливість надання експлуатаційних документів в електронному вигляді при гарантійному обслуговуванні товарів, та вносяться відповідні зміни до статті 7 Закону України «Про захист прав споживачів». Разом з цим, законопроект реєстр. № 4616 також вносить зміни до цієї статті, при цьому використовуються різні назви документів, які можуть надаватися споживачам в електронному вигляді. З огляду на викладене, зазначені положення законопроектів потребуватимуть додаткового узгодження між собою.

#### **4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС**

Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг" та деяких законодавчих актів (щодо забезпечення споживачів (платників) інформацією з електронних розрахункових документів) (реєстр. № 4616 від 21.01.2021, н.д. Дубінський О.А.) **потребує доопрацювання**, зокрема, з метою усунення правової невизначеності, як це передбачено в статті 282 Угоди про асоціацію.

**Голова Комітету**

**І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ**



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00  
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-20/10-2021/190616 від 10.06.2021



537951