



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань державного фінансового контролю в Україні

(реєстр. № 5022 від 04.02.2021, Кабінет Міністрів України)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 79) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є врегулювання питання забезпечення державного фінансового контролю діяльності суб'єктів господарювання у статутному капіталі яких п'ятдесят і більше відсотків акцій (часток) належить суб'єктам господарювання державного сектору економіки, що забезпечує державі право опосередкованого вирішального впливу на господарську діяльність таких суб'єктів.

Законопроектом пропонується розширити перелік завдань органу державного фінансового контролю шляхом поширення державного фінансового контролю на суб'єктів господарювання, у статутному капіталі яких більше п'ятдесяти відсотків акцій (часток) належать суб'єктам господарювання державного сектору економіки.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу

Проект Закону за предметом правового регулювання охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Глави 3 «Управління державними фінансами: бюджетна політика, внутрішній контроль і зовнішній аудит» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до положень *статті 346 Угоди про асоціацію*, співробітництво в галузі управління державними фінансами спрямовується на забезпечення розвитку бюджетної політики і надійних систем внутрішнього контролю та зовнішнього аудиту, що базуються на міжнародних стандартах, а також відповідають основоположним принципам підзвітності, прозорості, економності, ефективності та результативності.

Статтею 347 Угоди про асоціацію, встановлено, що Сторони обмінюються інформацією, досвідом, найкращою практикою та здійснюють інші заходи, зокрема, у галузі зовнішнього аудиту та у галузі державного внутрішнього фінансового контролю.

Згідно зі *статтею 1 Лімської декларації керівних принципів аудиту державних фінансів*, запровадження контролю є невід'ємною складовою управління громадськими фінансовими ресурсами, яка забезпечує відповідальний та підзвітний характер цього управління. Контроль державних фінансів не є самоціллю, а виступає обов'язковим елементом регуляторної системи, мета якої полягає у своєчасному виявленні відхилень від прийнятих стандартів, порушень принципів законності, ефективності, доцільності і економності управління фінансовими ресурсами, що дозволяло б у кожному конкретному випадку внести відповідні корективи, посилити відповідальність уповноважених осіб, отримати відшкодування збитків та перешкодити або, принаймні, ускладнити повторення виявлених порушень у майбутньому.

Згідно з положеннями *статті 387 Угоди про асоціацію*, визнаючи важливість комплексного застосування ефективних правил та методики у сферах законодавства щодо заснування та діяльності компаній, корпоративного управління, а також щодо бухгалтерського обліку та аудиту, з метою створення повноцінно функціонуючої ринкової економіки та задля стимулювання торгівлі, Сторони домовилися співробітничати, зокрема, з питань подальшого розвитку політики корпоративного управління відповідно до міжнародних стандартів, а також поступового наближення до правил та рекомендацій ЄС у цій сфері згідно з Принципами ОЕСР щодо корпоративного управління, що зазначені в Додатку XXXVI до цієї Угоди.

Запропоновані законопроектом зміни до статті 22 Господарського кодексу України та до статті 2 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» не суперечать *Керівним принципам ОЕСР щодо корпоративного управління на підприємствах державної форми власності (редакція 2015 року)* (далі – Керівні принципи), якими встановлено, що держава повинна діяти як поінформований та активний

власник, реалізовувати належні їй права власності відповідно до організаційно-правової форми кожного підприємства. До головних функцій держави-власника належать, зокрема, такі (п. F Розділу II):

- встановлювати сферу відповідальності та практикувати моніторинг виконання вимог і досягнення цілей ДП, включно з фінансовими показниками, цілями капіталізації та прийнятними рівнями ризику;
- запровадити системи звітності, що дозволяють організації-власнику виконувати регулярний моніторинг, аудит та відслідковувати показники діяльності ДП, а також виконувати наглядову функцію і моніторинг дотримання відповідних стандартів корпоративного врядування.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС

Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань державного фінансового контролю в Україні (реєстр. № 5022 від 04.02.2021, Кабінет Міністрів України) **не суперечить Угоді про асоціацію та Керівним принципам.**

Голова Комітету

І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/223637 від 07.07.2021



575048