



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності на засіданні 17 березня 2021 року (протокол № 63) на виконання доручення Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення добору та підготовки прокурорів» (реєстр. № 5158), внесений народним депутатами України Неклюдовим В.М., Павлюком М.В. та іншими народними депутатами України.

Проектом пропонується внести зміни до законів України «Про прокуратуру» та «Про запобігання корупції», а саме:

1) виключити вимогу до кандидатів на посаду прокурора щодо наявності дворічного стажу роботи в галузі права;

2) надати можливість безпосереднього здобуття в прокуратурі необхідного стажу роботи в галузі права як умови для призначення на посаду прокурора окружної прокуратури;

3) запровадити інститут стажування, внаслідок чого стає можливим:

- отримання кандидатом не тільки стажу роботи в галузі права, а спеціалізованого досвіду практичної діяльності, безпосередньо необхідного для роботи прокурором;

- виплата кандидатам на посаду прокурора під час добору достатніх для життя коштів у вигляді частини заробітної плати прокурора без необхідності додаткових витрат з бюджету;

- поширення на кандидатів елементів статусу прокурорів: від правил внутрішнього службового розпорядку, підстав для звільнення, встановлених виключено у Законі, до соціальних гарантій для прокурорів;

- запровадження способу практичної підготовки, за якого кандидат не тільки спостерігає за роботою інших, а сам безпосередньої уповноважений на виконання функцій прокурора;

- зниження навантаження на інших прокурорів окружної прокуратури у зв'язку з виконанням повноважень у нескладних кримінальних провадженнях та інших незначних справах прокурорами-стажистами;

4) встановити такі стадії спеціальної підготовки:

- первинна, яка проводиться в Тренінговому центрі прокурорів України, під час якої кандидати вивчають основи організації роботи в органах прокуратури, правила прокурорської етики, тощо;

- стажування, яке проводиться на посаді прокурора-стажиста, на яку кандидат призначається за результатами конкурсу згідно із рейтингом кандидата, отриманим за результатами кваліфікаційного іспиту;

5) скоротити термін спеціальної підготовки;

6) уніфікувати законодавчий механізм спеціальної перевірки щодо прокурорів з відповідним механізмом у суддів, з одночасним усуненням необхідності проводити таку перевірку під час добору двічі;

7) кінцеве рішення про успішність або неуспішність спеціальної підготовки, припинення участі особи у доборі приймається Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією прокурорів (з можливістю судового оскарження негативного рішення);

8) органом, що здійснює дисциплінарне провадження, визначається Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія прокурорів.

Законопроект підтримується Офісом Генерального прокурора, Національним юридичним університетом ім. Я. Мудрого, які зазначили, що кадрова проблема для прокуратури в останні декілька років стала найактуальнішою, і хоча прийнятий у 2014 році новий Закон «Про прокуратуру» запровадив нову модель добору і підготовки прокурорів, втім реалізація його положень виявила низку проблемних моментів. Зокрема, це встановлення надмірних і необґрунтованих вимог до кандидатів на посади прокурора та переускладнення процедури їх добору. Як наслідок втрачено можливість оперативного заповнення вакантних посад.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило ряд зауважень до законопроекту.

Заслухавши інформацію членів Комітету, з'ясувавши позицію Офісу Генерального прокурора та Національного юридичного університету ім. Я. Мудрого, всебічно обговоривши питання, члени Комітету зазначили, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення добору та підготовки прокурорів» (реєстр. № 5158) спрямований на запровадження ефективного механізму добору прокурорів в Україні, підвищення доступності та престижності професії прокурора, залучення до неї найбільш підготовлених та добросовісних кадрів, а отже і на підвищення в цілому позитивного сприйняття інституту прокуратури в суспільстві.

З огляду на зазначене Комітет з питань правоохоронної діяльності рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення добору та підготовки прокурорів» (реєстр. № 5158) прийняти за основу.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову комітету – народного депутата України Монастирського Д.А.

Висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та проект постанови Верховної Ради України додаються.

Голова Комітету

Д. Монастирський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/97370 від 18.03.2021



443030