



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

### В И С Н О В О К

**на проект Закону України про внесення змін до пункту 10 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення права територіальних громад на охорону здоров'я та медичну допомогу (реєстр. № 5334)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 20 жовтня 2021 року (Протокол № 81) розглянув проект Закону України про внесення змін до пункту 10 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення права територіальних громад на охорону здоров'я та медичну допомогу (реєстр. № 5334 від 05.04.2021), внесений народним депутатом України С.Гривком.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою збереження існуючої інфраструктури соціальної сфери під час проведення децентралізації, укрупнення районів, зміни статусу об'єктів соціально-культурного призначення, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст та задовольняють потреби жителів декількох територіальних громад з метою збереження та забезпечення належного рівня і обсягів надання соціальних послуг населенню, в першу чергу жителям сільської місцевості.

Законопроектом пропонується доповнити пункт 10 Розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» положеннями, відповідно до яких передбачити можливість передачі комунальних закладів охорони здоров'я, які перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст певного району та задовольняють потреби жителів декількох територіальних громад, до комунальної власності виключно територіальної громади, розташованої на території відповідного району, ліквідованого Верховною Радою України (за зверненням територіальної громади), незалежно від територіального розташування закладу охорони здоров'я, або відповідної області за зверненням обласної ради. У разі передачі закладу охорони здоров'я до комунальної

власності територіальної громади органи місцевого самоврядування відповідної громади зобов'язані забезпечити функціонування такого закладу та доступ жителів інших територіальних громад ліквідованого району до послуг закладу. Фінансове забезпечення такого комунального закладу охорони здоров'я вирішуватиметься шляхом надання міжбюджетних трансфертів між бюджетами територіальних громад.

Також законопроектом пропонується запровадити норму, що у разі невиконання органами місцевого самоврядування територіальної громади вказаних зобов'язань, за рішенням районної ради заклад може бути переданий до комунальної власності іншої територіальної громади ліквідованого району або до комунальної власності відповідної області.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту дійшов висновку, що законопроект матиме вплив на показники місцевих бюджетів (може призвести до збільшення видатків). Крім того, у висновку звертається увага на відсутність фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до пропонованого проекту всупереч вимогам частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу у висновку до законопроекту визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у своєму висновку висловлює низку зауважень до законопроекту та пропонує за результатами розгляду у першому читанні його відхилити.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює низку зауважень до поданого законопроекту. Так, на думку фахівців Управління, у тексті законопроекту не визначений порядок здійснення організаційних заходів щодо передачі майна при наявності відповідних підстав, їх зміст тощо. Експерти Управління відзначають, що не є чітко зрозумілим, у яких випадках комунальні заклади охорони здоров'я передаватимуться до комунальної власності іншої територіальної громади, а в яких до комунальної власності області. У висновку звертається увага на використання некоректного терміну «комунальна власність області», адже виходячи зі змісту статті 142 Конституції України об'єктами комунальної власності є майно територіальних громад сіл, селищ, міст, тоді як обласні та районні ради здійснюють лише управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст. Також вказується на існування законодавчої прогалини щодо здійснення районними, обласними радами правомочностей з управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст. У зв'язку з цим наголошується на необхідності законодавчої регламентації вказаних питань.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, взявши до уваги висновки комітетів з питань бюджету, з питань інтеграції України до Європейського Союзу, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до пункту 10 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення права територіальних громад на охорону здоров'я та медичну допомогу (реєстр. № 5334 від 05.04.2021), внесений народним депутатом України С.Гривком, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України із зазначеного питання визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

**Голова Комітету**

**А.КЛОЧКО**



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

№ 04-23/03-2021/326586 від 22.10.2021

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович

Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00

Апарат Верховної Ради України



680714