



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

**на проект Закону України про внесення змін до пункту 6¹ Розділу V
Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо
забезпечення конституційного права територіальних громад
на місцеве самоврядування (реєстр. № 5504)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 03 листопада 2021 року (Протокол № 82) розглянув проект Закону України про внесення змін до пункту 6¹ Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування (реєстр. № 5504 від 18.05.2021), внесений народними депутатами України С.Гривком та А.Остапенком.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою утвердження та реалізації на практиці конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування, шляхом включення у порядок об'єднання територіальних громад додаткових положень, які забезпечать обов'язкове залучення територіальних громад та їх жителів (безпосередньо або через обрані ними представницькі органи) у процес об'єднання громад, а також забезпечать врахування волевиявлення членів територіальної громади під час прийняття рішень, які стосуються об'єднання цієї територіальної громади з іншими громадами.

Законопроект передбачає зупинення реорганізації юридичних осіб — сільських, селищних, міських рад, обраних тими територіальними громадами, представницькими органами яких не було прийнято рішення про добровільне об'єднання територіальних громад відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України перспективного плану формування територій громад, до остаточного визначення правового статусу таких територіальних громад згідно

з нормами законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та положеннями запропонованого законопроекту.

Крім того, автори законодавчої ініціативи пропонують встановити, що в разі відсутності зазначеного вище рішення, органи місцевого самоврядування та посадові особи місцевого самоврядування такої територіальної громади продовжують здійснювати свої повноваження до остаточного визначення її правового статусу відповідно до положень цього Закону та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Комітет з питань бюджету дійшов висновку, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджетів і в разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством. Водночас у даному висновку пропонується при доопрацюванні законопроекту узгодити його положення з положеннями Бюджетного кодексу України в частині формування і виконання місцевих бюджетів з урахуванням висновків Комітету з питань бюджету та Міністерства фінансів України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює низку зауважень до поданого законопроекту та вказує, що не може підтримати запропоновані у проекті новели, оскільки відповідно до чинного припису підпункту 1 пункту 6¹ Розділу V Закону «у день набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною територіальною громадою, територія якої затверджена Кабінетом Міністрів України припиняються повноваження сільських, селищних, міських рад, сільських, селищних, міських голів, обраних територіальними громадами, територія яких включена до території сформованої територіальної громади». Отже, відповідні органи місцевого самоврядування нині припинили своє існування за результатами місцевих виборів 2020 року, а тому продовження ними здійснення своїх повноважень та визначення нових правил їх функціонування неможливе.

Комітет також звертає увагу, що на день внесення законопроекту з реєстр. №5504 до Верховної Ради України 18 травня 2021 року повноваження сільських, селищних, міських рад та відповідних сільських, селищних, міських голів, про яких йдеться у даному законопроекті та які представляли розформовані територіальні громади, було припинено внаслідок проведення 25 жовтня 2020 року перших місцевих виборів у сільських, селищних та міських територіальних громадах, територія яких була затверджена Кабінетом Міністрів України відповідно до абзацу першого пункту 7¹ розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Обрані на вказаних виборах сільські, селищні, міські ради та сільські, селищні, міські голови є правонаступниками раніше діючих на відповідних територіях органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а строк їх повноважень згідно статті 141 Конституції України складає п'ять років. Вищенаведені обставини унеможливають реалізацію положень, запропонованих у законопроекті з реєстр. № 5504.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, взявши до уваги висновки Комітету з питань бюджету та Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет вирішив:

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту другого частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до пункту 61 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування (реєстр. № 5504), внесений народними депутатами України С.Гривком та А.Остапенком, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити;

співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України із зазначеного питання визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Ключко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/343345 від 05.11.2021



697929