



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону України

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Фонду розвитку сільських територій»

(р.№ 5584-1 від 15.06.2021, н.д. Івченко В.Є. та інші)¹

1. Загальна характеристика законопроекту.

Згідно з Пояснювальною запискою до законопроекту його метою є створення Фонду розвитку сільських територій, кошти з якого мають стати джерелом і запорукою розвитку інфраструктури, енергозбереження, освіти, медицини у сільській місцевості, підтримки малих і середніх сільськогосподарських товаровиробників.

Відрізняється від законопроекту №5584:

- 1) зазначенням додаткових джерел фінансування фонду;
- 2) наведенням чітких критеріїв визначення категорій малих та середніх сільськогосподарських товаровиробників для здійснення фінансування з фонду;
- 3) вилучено порядок формування комісії для оцінки та відбору програм і проектів, а також вилучено критерії відбору програм і проектів.

2. Порядок вирішення у законодавстві ЄС питань, що належать до сфери правового регулювання проекту.

Правовідносини, що належать до сфери правового регулювання проекту Закону, регулюються:

- 1) Угодою про асоціацію (Глава 17 «Сільське господарство та розвиток сільських територій» Розділу V, Додатком XXXVIII до глави 17 «Сільське господарство та розвиток сільських територій»).
- 2) Регламентом 1306/2016 Європейського Парламенту та Ради від 17 грудня 2013 року щодо фінансування, управління та моніторингу за загальною сільськогосподарською політикою та відміняє Регламенти Ради 352/78, (ЄС)

¹ Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 5 жовтня 2021 року (протокол № 85) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

No 165/94, (EC) No 2799/98, (EC) No 814/2000, (EC) No 1290/2005 and (EC) No 485/2008 (*OJ L 347, 20.12.2013, p. 549–607*).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС, Угоді про асоціацію.

Законопроект пропонує створення Фонду розвитку сільських територій у складі спеціального фонду Державного бюджету України та у складі спеціальних фондів бюджетів місцевого самоврядування. При цьому розмір Фонду розвитку сільських територій визначається у обсязі 1 відсотка прогнозного обсягу доходів спеціального фонду Державного бюджету України на наступний рік, який визначається при складанні Бюджетної декларації та проекту Державного бюджету України на відповідний рік. Додатковим джерелом є доходи бюджетів місцевого самоврядування.

Зауважимо, що статтею 24-1 Бюджетного кодексу України створено Державний фонд регіонального розвитку, фінансування якого передбачається за рахунок державного бюджету. Кошти Державного фонду регіонального розвитку спрямовуються на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних регіональних стратегіях розвитку.

На реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів у частині розвитку спортивної інфраструктури, передбачається не менше 10 відсотків коштів Державного фонду регіонального розвитку.

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки» передбачено, що фінансове забезпечення реалізації Стратегії здійснюється за рахунок Державного фонду регіонального розвитку та джерелом фінансового забезпечення окремих завдань цієї Стратегії може бути Фонд розвитку сільських територій, що повинен бути створений шляхом внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу України.

Тому, цей законопроект передбачає створення додаткового фонду для виконання Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки.

Статтею 3 Регламенту 1306/2016 передбачено, що для досягнення цілей Загальної сільськогосподарської політики, визначених у Договорі про функціонування ЄС, фінансування різних заходів, що підпадають під цю політику, включаючи розвиток сільських територій, здійснюється за рахунок:

- (a) Європейського фонду гарантій сільськогосподарства (EAGF);;
- (b) Європейського сільськогосподарського фонду розвитку сільських територій (EAFRD).

Ці два фонди створюються в рамках загального бюджету ЄС.

Також законопроектом, як і в ЄС, пропонується створити фонд в рамках загального бюджету.

Відповідно до статті 5 Регламенту 1306/2016 Європейський сільськогосподарський фонд розвитку сільських територій (EAFRD) впроваджується в рамках спільного управління фінансування між державами-членами та Союзом. Він спрямовує фінансовий внесок Союзу в програми розвитку села, що реалізуються відповідно до законодавства Союзу про підтримку розвитку сільських територій.

Тому, враховуючи положення статті 24-1 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої кошти Державного фонду регіонального розвитку спрямовуються на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів. Джерело фінансування Державного фонду регіонального розвитку аналогічне до джерела фінансування Європейського сільськогосподарського фонду розвитку сільських територій (EAFRD).

Законопроект передбачає, що кошти Фонду розвитку сільських територій спрямовуються на видатки розвитку: інфраструктури, енергозбереження, освіти та медицини у сільській місцевості та реалізацію державних програм розвитку малих і середніх сільськогосподарських товаровиробників.

Відповідно до статті 4 Регламенту 1306/2016 Європейський фонд гарантій сільського господарства (EAGF) фінансує такі витрати:

- а) заходи, що регулюють або підтримують сільськогосподарські ринки;
- б) прямі виплати фермерам відповідно до Спільної сільськогосподарської політики;
- в) фінансовий внесок Союзу в інформаційні заходи щодо сільськогосподарської продукції на внутрішньому ринку Союзу та в третіх країнах, здійснений державами-членами на основі програм, відмінних від тих, що зазначені у статті 5 та які відібрані Комісією;
- г) фінансовий внесок Союзу у Спільку шкільної плодоовочевої та овочевої програми, як зазначено у статті 23 Регламенту (ЄС) No 1308/2013, та заходи, пов'язані з хворобами тварин та втратою довіри споживачів, як зазначено у статті 155 цього Регламенту.
- д) просування сільськогосподарської продукції, яке здійснюється або безпосередньо Комісією, або через міжнародні організації;
- е) заходи, вжиті відповідно до законодавства Союзу, для забезпечення збереження, характеристики, збору та використання генетичних ресурсів у сільському господарстві;
- ж) створення та обслуговування інформаційних систем обліку сільського господарства;
- з) системи обстеження сільського господарства, включаючи обстеження структури сільськогосподарських господарств.

Це, в свою чергу, узгоджується з напрямками політики розвитку сільського господарства, закладених в Угоді про асоціацію.

Відповідно до статті 404 Угоди про асоціацію співробітництво між Сторонами у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій охоплює, *inter alia*, такі сфери:

- а) сприяння взаємному розумінню політик у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій;
- б) посилення адміністративних спроможностей на центральному та місцевому рівнях щодо планування, оцінки та реалізації політики;
- в) заохочення сучасного та сталого сільськогосподарського виробництва, з урахуванням необхідності захисту навколишнього середовища і тварин, зокрема поширення застосування методів органічного виробництва й використання біотехнологій, *inter alia* шляхом впровадження найкращих практик у цих сферах;
- г) обмін знаннями та найкращими практиками щодо політики розвитку сільських територій з метою сприяння економічному добробуту сільських громад;
- д) покращення конкурентоспроможності сільськогосподарської галузі та ефективності і прозорості ринків, а також умов для інвестування;
- е) поширення знань шляхом проведення навчальних та інформаційних заходів;
- ж) сприяння інноваціям шляхом проведення досліджень та просування системи дорадництва до сільськогосподарських виробників;
- з) посилення гармонізації з питань, які обговорюються в рамках міжнародних організацій;
- и) обмін найкращими практиками щодо механізмів підтримки політики у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій;
- й) заохочення політики якості сільськогосподарської продукції у сферах стандартів продукції, вимог щодо виробництва та схем якості.

Створення Фонду розвитку сільських територій також відповідає напрямкам та цілям Угоди про асоціацію, зокрема статті 403 Угоди про асоціацію, яка передбачає, що Сторони співробітничать з метою сприяння розвитку сільського господарства та сільських територій, зокрема шляхом поступового зближення політик та законодавства.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС.

Законопроект «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Фонду розвитку сільських територій» (р.№ 5584-1 від 15.06.2021, н.д. Івченко В.Є. та інші) **не суперечить** праву Європейського Союзу.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/312177 від 07.10.2021



666893