



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону

про внесення змін до деяких законів України щодо законодавчого регулювання комісійної винагороди за інтерчейндж відповідно до положень Регламенту 2015/751 Європейського Парламенту та Ради від 29 квітня 2015 року

(реєстр. № 5734 від 06.07.2021, н.д. Мезенцева М.С., Вінтоняк О.В. та інші)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 06 жовтня 2021 року (протокол № 84) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є гармонізація законодавства про інтерчейндж до законодавства Європейського Союзу шляхом поступового переходу до граничного розміру комісійної винагороди за інтерчейндж на рівні, встановленому положеннями Регламенту 2015/751 Європейського Парламенту та Ради від 29 квітня 2015 року.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу

Проект Закону за предметом правового регулювання належить до сфери фінансових послуг, що відповідно до Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-IV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу та охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Глави 12 «Фінансові послуги» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Положеннями *статті 383 Угоди про асоціацію*, визначено, що Сторони домовились співробітничати у сфері фінансових послуг, зокрема, із ціллю підтримки процесу адаптації регулювання фінансових послуг до потреб відкритої ринкової економіки.

Сторони сприяють поступовому наближенню до визнаних міжнародних стандартів щодо регулювання і нагляду у сфері фінансових послуг.

Згідно з положеннями *статті 133 Угоди про асоціацію*, Сторони визнають важливість наближення чинного законодавства України до законодавства Європейського Союзу. Україна забезпечить поступове приведення у відповідність своїх чинних законів та майбутнього законодавства до *acquis* ЄС. Таке наближення розпочинається з дати підписання цієї Угоди та поступово поширюватиметься на всі елементи *acquis* ЄС, зазначені у Додатку XVII до цієї Угоди.

Розділом F «Платежі» Додатку *XVII-II* до Угоди про асоціацію, встановлено, що положення Директиви 2007/64/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 листопада 2007 року про послуги оплати на внутрішньому ринку повинні бути впроваджені протягом 5 років з дати набрання чинності цією Угодою. У зв'язку з ухваленням Директиви 2015/2366 Європейського Парламенту та Ради від 25 листопада 2015 р. про платіжні послуги на внутрішньому ринку – Директива 2007/64 втратила чинність.

В положеннях пункту 2 преамбули Директиви 2015/2366 визначено, що переглянута правова база Союзу щодо платіжних послуг доповнена Регламентом Європейського Парламенту та Ради 2015/751 від 29 квітня 2015 року про міжбанківські комісійні збори за платіжні операції, що здійснюються за допомогою платіжних карток (далі – Регламент 2015/751¹).

Положеннями частини четвертої статті 62 Директиви 2015/2366 встановлено, що у будь-якому разі держави-члени повинні передбачити аби постачальник не встановлював додаткову плату за використання платіжних інструментів, для яких міжбанківські комісії регулюються у відповідності з Главою II Регламенту 2015/751.

В змінах до Закону України «Про платіжні послуги» пропонується встановити перехідний період та поступове зменшення розміру ставки інтерчейндж. Також з 01.01.2025 року встановлюються граничні розміри комісійної винагороди за інтерчейндж відносно суми операції, здійсненої з

¹ В Угоді про асоціацію відсутнє пряме зобов'язання щодо імплементації положень Регламенту 2015/751 в національне законодавство.

використанням дебетової платіжної картки - не більше 0,2%, з використанням кредитної платіжної картки - не більше 0,3%.

Вищезазначена законодавча ініціатива **відповідає** положенням Глави II Регламенту 2015/751, в якій зазначено, що у всіх країнах-членах Європейського Союзу постачальники платіжних послуг не повинні встановлювати для споживачів розмір ставки комісії інтерчейндж, що перевищує 0,2% від вартості операції за дебетовими картками (частина перша статті 3 Регламенту) і 0,3% від вартості операції за кредитними картками (стаття 4 Регламенту).

Запропоновані законопроектом зміни до статті 41 Закону України «Про платіжні системи та переказ коштів в Україні» та статті 89 Закону України «Про платіжні послуги» щодо встановлення відповідальності за перевищення встановлених законом граничних розмірів комісійної винагороди за інтерчейндж **відповідають** положенням статті 14 Регламенту 2015/751, в якій визначено, що Держави-члени встановлюють правила щодо санкцій за порушення цього Регламенту та вживають усіх необхідних заходів для забезпечення їх застосування.

Разом з цим, потребують узгодження між собою зміни до статті 1 та статті 14 Закону України «Про платіжні системи та переказ коштів в Україні» та відповідні зміни до пункту 28 статті 1 та частини 38 статті 38 Закону України «Про платіжні послуги» в частині **визначення отримувача** комісійної винагороди за інтерчейндж. Довідково – в положеннях пункту 11 статті 2 та статті 5 Регламенту 2015/751 зазначено, що інтерчейндж винагороду отримує лише емітент, а еквайрингова установа чи будь-який інший посередник сплачують емітенту інтерчейндж винагороду (а не отримують її).

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС

Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо законодавчого регулювання комісійної винагороди за інтерчейндж відповідно до положень Регламенту 2015/751 Європейського Парламенту та Ради від 29 квітня 2015 року (реєстр. № 5734 від 06.07.2021, н.д. Мезенцева М.С., Вінтоняк О.В. та інші) **не суперечить** міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції, **але потребує техніко-юридичного доопрацювання**, з метою узгодження між собою запропонованих законопроектом змін до положень статті 1, статті 14 Закону України «Про платіжні системи та переказ коштів в Україні» та статті 1, статті 38 Закону України «Про платіжні послуги».



Голова Комітету
САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ

Апарат Верховної Ради України

№ 04-20/06-2021/312211 від 07.10.2021



665982