



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuoint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації
(реєстр. № 6173 від 12.10.2021, Кабінет Міністрів України)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 09 листопада 2021 року (протокол № 88) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є пришвидшення інтеграції України до Єдиного цифрового ринку Європейського Союзу, а також максимальне наближення положень національного законодавства до європейських вимог у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу

Проект Закону за предметом правового регулювання охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Частини 6 «Електронна торгівля» Глави 6 «Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» та Глави 14 «Інформаційне суспільство» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Згідно з положеннями *статті 140 Угоди про асоціацію*, Сторони підтримують діалог з питань регулювання електронної торгівлі, що включає, зокрема, визнання сертифікатів електронних підписів, виданих населенню, та сприяння розвитку послуг транскордонної сертифікації,

Також, як визначено в *статті 392 Угоди про асоціацію*, Сторони обмінюються інформацією, найкращою практикою та досвідом, здійснюють спільні заходи з метою розвитку всеохоплюючої нормативно-правової бази та забезпечення ефективного функціонування та неспотвореної конкуренції на ринках електронних комунікацій.

Відповідно до *статті 394 Угоди про асоціацію*, Сторони сприяють поступовому наближенню до права і нормативно-правової бази ЄС у галузі регулювання інформаційного суспільства і електронних комунікацій.

Відповідні положення, а також *acquis* ЄС щодо інформаційного суспільства і електронних комунікацій, визначені у Доповненні XVII-3 («Правила, що застосовуються до телекомунікаційних послуг») до Глави 6 («Заснування підприємств, торгівля послугами та електронна торгівля») Розділу IV («Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею») цієї Угоди.

У *Доповненні XVII-3* зазначено, що положення Директиви №1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 1999 року про електронні підписи, що застосовується в межах Співтовариства повинні бути впроваджені протягом 3 років з дати набрання чинності цією Угодою.

Разом з цим, було прийнято Регламент (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку та про скасування Директиви 1999/93/ЄС (OJ L 257, 28.8.2014, р. 73–114) (далі – Регламент 910/2014).

Запропоновані законопроектом зміни до статті 1 Закону України «Про електронні довірчі послуги» щодо визначення термінів «автентифікація», «відкритий ключ», «електронна довірча послуга», «електронна ідентифікація», «електронна печатка», «електронна позначка часу», «електронний підпис», «засіб електронного підпису чи печатки», «засіб електронної ідентифікації», «ідентифікаційні дані особи», «кваліфікована електронна довірча послуга реєстрованої електронної доставки», «кваліфікована електронна печатка», «кваліфікована електронна позначка часу», «кваліфікований електронний підпис», «кваліфікований надавач електронних довірчих послуг», «кваліфікований сертифікат автентифікації веб-сайту», «кваліфікований сертифікат електронного підпису», «кваліфікований сертифікат електронної печатки», «сертифікат автентифікації веб-сайту», «користувачі електронних довірчих послуг» відповідають положенням статті 3 Регламенту 910/2014.

Зміни, якими пропонуються доповнити Закон України «Про електронні довірчі послуги» новою статтею 4-1 «Використання псевдонімів у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг» узгоджуються з відповідними положеннями Додатку IV «Вимоги до кваліфікованих сертифікатів автентифікації веб-сайту» Регламенту 910/2014.

Положення нової частини четвертої статті 16 Закону України «Про електронні довірчі послуги», що «у разі коли це є практично можливим, електронні довірчі послуги та апаратно-програмні пристрої і програмне забезпечення, які використовуються для надання електронних довірчих послуг і призначені для кінцевих користувачів таких послуг, повинні бути доступними для осіб з інвалідністю» відповідають положенням статті 15 Регламенту 910/2014, якою передбачено, що за можливості, довірчі послуги та продукти для кінцевих користувачів, використовувані під час надання таких послуг, повинні бути доступними для осіб з інвалідністю.

Законопроектом пропонується доповнити новою статтею 17-1 «Вимоги до удосконалених електронних підписів та печаток» Закон України «Про електронні довірчі послуги». Положення частини першої зазначеної статті узгоджуються з відповідними положеннями частини першої статті 24 Регламенту 910/2014.

Положення нової редакції статті 33 «Державний контроль за дотриманням вимог законодавства у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг» Закону України «Про електронні довірчі послуги» узгоджуються з положеннями частини другої статті 20 Регламенту 910/2014, в якій зазначено, що без обмеження параграфу 1, наглядовий орган може в будь-який час провести аудит або подати запит до органу з оцінювання відповідності на проведення процедури оцінювання відповідності кваліфікованих надавачів довірчих послуг за їхній власний кошт для підтвердження їх відповідності та відповідності надаваних ними кваліфікованих довірчих послуг вимогам, установленим у цьому Регламенті. Наглядовий орган інформує органи з питань захисту даних про результати аудитів, якщо виявлено порушення правил захисту персональних даних.

Запропоновані законопроектom зміни до частини другої статті 22 «Ідентифікація особи під час формування та видачі кваліфікованого сертифіката відкритого ключа» Закону України «Про електронні довірчі послуги», якими передбачено, що ідентифікація особи, яка звернулася за отриманням послуги формування кваліфікованого сертифіката відкритого ключа може здійснюватися віддалено (без особистої присутності особи) з одночасним виконанням відповідних умов – узгоджуються з положеннями статті 24 Регламенту 910/2014.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС

Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації (реєстр. № 6173 від 12.10.2021, Кабінет Міністрів України) **не суперечить** міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

Голова Комітету

І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/06-2021/348540 від 10.11.2021



703824