



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

*До реєстр. № 2813, н.д.У. Л.Булах, М.Радущкий та ін.,
№ 2813-1, н.д.У. Чорний Д.С.,
№ 2813-2, н.д.У. Заблоцький М.Б., Петруняк Є.В.,
№ 2813-3, н.д.У. Юрченко О.М.,
№ 2813-4, н.д.У. Павловський П.І.*

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проекти Законів про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну р. № 2813, поданий народними депутатами України Булах Л.В., Радущким М.Б., Дмитрієвою О.О., Макаренком М.В., Перебийносом М.В., Кузьмініх С.В., Заславським Ю.І., Крейденком В.В., Дубілем В.О., Дубновим А.В., р. № 2813-1, поданий народним депутатом України Чорним Д.С., р. № 2813-2, поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б., Петруняком Є.В., р. № 2813-3, поданий народним депутатом України Юрченко О.М., р. № 2813-4, поданий народним депутатом України Павловським П.І.

За дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі - Комітет) розглянув на своєму засіданні (протокол № 35 від 3 червня 2020 року) проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну, поданий народними депутатами України Булах Л.В., Радущким М.Б., Дмитрієвою О.О., Макаренком М.В., Перебийносом М.В., Кузьмініх С.В., Заславським Ю.І., Крейденком В.В., Дубілем В.О., Дубновим А.В. (реєстр. № 2813), та альтернативні до нього законопроекти:

реєстр. № 2813-1, поданий народним депутатом України Чорним Д.С.,
реєстр. № 2813-2, поданий народними депутатами України
Заблоцьким М.Б., Петруняком Є.В.,
реєстр. № 2813-3, поданий народним депутатом України Юрченко О.М.,
реєстр. № 2813-4, поданий народним депутатом України Павловським П.І.

Метою, яка об'єднує законопроекти, є забезпечення високого рівня захисту здоров'я населення, насамперед молоді, та зменшення споживання тютюнових виробів.

Законопроектами передбачено наближення національного законодавства у сфері боротьби з тютюном до вимог відповідних нормативно правових актів ЄС шляхом імплементації в нього положень Директиви 2014/40/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 3 квітня 2014 року «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну і супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС» (далі - Директива 2014/40/ЄС).

Зокрема, усі законопроекти передбачають: збільшення медичних попереджень на пачках тютюнових виробів та тютюнових пристроях для нагрівання; вікове регулювання продажу тютюнових виробів, електронних сигарет та інших засобів для куріння; заборону чи обмеження реклами тютюнових виробів, електронних сигарет та інших засобів для куріння; заборону зазначення у маркуванні тютюнових виробів рівнів смол і нікотину; зменшення допустимих норм вмісту нікотину до 1 мг, смоли і монооксиду вуглецю – до 10 мг; заборону виробництва, торгівлі та імпорту для реалізації на території України тютюну перорального застосування; заборону сигарет з певними добавками та ароматично-смаковими речовинами; підвищення штрафних санкцій за порушення законодавства у цій сфері тощо.

Водночас, незважаючи на одне коло питань, яке пропонується врегулювати, законопроекти різняться за способами правового регулювання та строками запровадження законодавчих новацій (перехідними періодами).

Так, наприклад, законопроектами р. №№ 2813 та 2813-4 запропоновано підвищення віку для осіб, яким дозволена реалізація (продаж) тютюнових виробів, електронних сигарет й інших виробів для куріння з 18 до 21 року. Натомість іншими законопроектами пропонується обмежитись віком 18 років.

Аналогічно щодо повної заборони реклами тютюнових виробів, яка передбачена лише законопроектами р. №№ 2813 та 2813-4, іншими законопроектами пропонується лише часткове обмеження реклами.

Законопроектами р. №№ 2813 та 2813-4, на відміну від інших, також запропоновано розширення переліку місць, де забороняється куріння, включаючи повну заборону вживання тютюнових та інших виробів для куріння (100% вільних від куріння) в приміщеннях підприємств, установ та організацій усіх форм власності, готелів та аналогічних засобів розміщення громадян, гуртожитків, на вокзалах, в таксі, окрім виключення, що стосується спеціально відведених місць в аеропортах.

Новації щодо запровадження засобів простежуваності обігу тютюнових виробів з використанням електронної системи контролю за обігом тютюнових виробів на основі унікального ідентифікатора тютюнових виробів містить лише законопроект р. № 2813-3, а питання щодо регулювання транскордонних дистанційних продажів передбачені лише у законопроектах р. № № 2813-2, 2813-3.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, висловивши низку зауважень до законопроектів р. №№ 2813, 2813-1, 2813-2, 2813-3, 2813-4, пропонує за результатами розгляду у першому читанні повернути

їх суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання та рекомендує розробити єдиний узгоджений законопроект з урахуванням позитивних напрацювань, що містяться у кожному з альтернативних законопроектів.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету вказує на те, що законопроекти реєстр. №№ 2813, 2813-1, 2813-2, 2813-3, 2813-4 матимуть опосередкований вплив на показники бюджету (можуть призвести до зміни показників доходів бюджетів залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи), проте до жодного з них не надано фінансово-економічне обґрунтування, як це передбачено статтею 27 Бюджетного кодексу України та статтею 91 Регламенту Верховної Ради України.

З огляду на зазначене Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України відхилити проекти законів щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну (реєстр. №№ 2813, 2813-1, 2813-2, 2813-3, 2813-4) за результатами розгляду у першому читанні, та, керуючись частиною другою статті 110 Регламенту Верховної Ради України, підготувати єдину узгоджену редакцію законопроекту, у якій буде враховано конструктивні положення основного та альтернативних законопроектів.

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується визначити народного депутата України, Голову Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Радущького Михайла Борисовича.

Голова Комітету

М.Б. Радущький



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: РАДУЦЬКИЙ МИХАЙЛО БОРИСОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000847C3D0060F27101
Дійсний до: 25.03.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-18/03-2020/68784 від 05.06.2020



99779